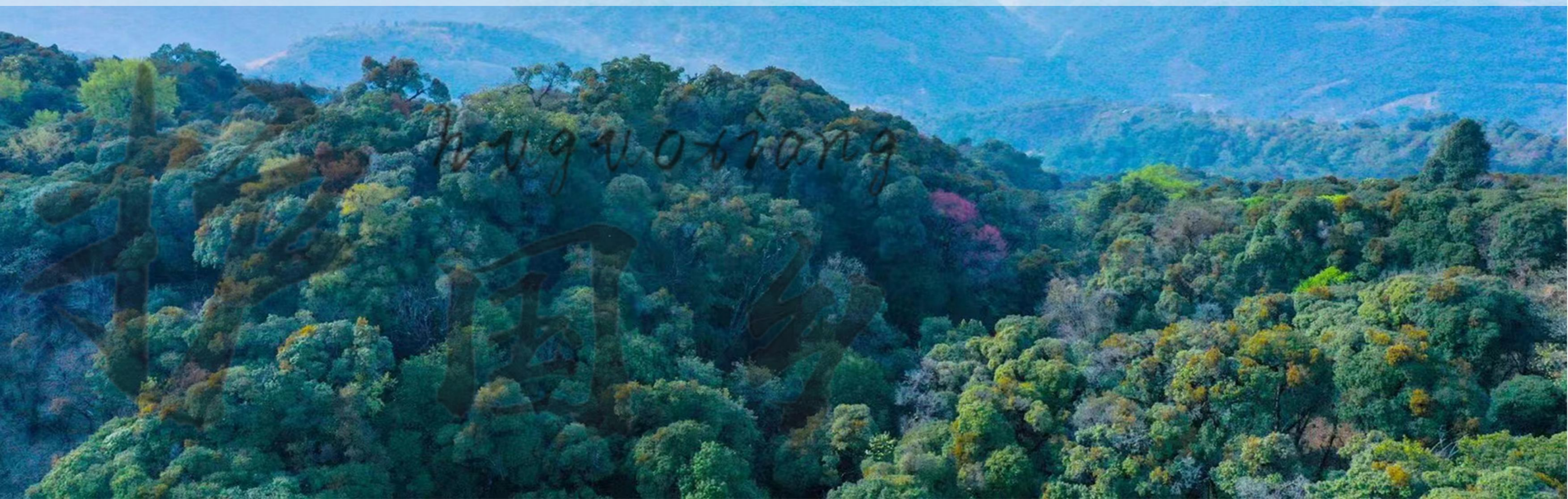


公众征求意见稿

陇川县护国乡国土空间规划（2021-2035年）

Overall planning of land space of Huguo Township, Longchuan County





前言PREFACE

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共云南省委云南省人民政府关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》，对《陇川县护国乡国土空间规划(2021-2035年)》以及相关专项规划进行细化落实，对乡镇行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用及修复作出的具体安排，着力提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，促进经济社会事业全面、协调、可持续发展，陇川县护国乡人民政府同陇川县自然资源局组织编制了《陇川县护国乡国土空间规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》是陇川县护国乡空间发展的指南，可持续发展的空间蓝图和行动纲领，是护国乡国土空间保护、开发、利用和修复的总纲，是指导各类开发保护建设活动和实施国土空间用地管制的基本依据。本次规划期限为2021年至2035年，规划基期年为2020年，近期目标年为2025年，目标年为2035年远景展望至2050年。规划范围为护国乡行政辖区内全域国土空间，规划层次分为护国乡乡域和镇区两个层次。

目录CONTENTS

- 01 规划总则 规划目的与规划原则
- 02 发展研判 明确发展定位与目标
- 03 格局优化 统筹资源保护与利用
- 04 城乡融合 推进全域镇村统筹发展
- 05 整治修复 生态修复与国土综合整治
- 06 基础支撑 完善重大基础设施支撑
- 07 产镇互促 塑造宜居、宜业最美镇区
- 08 实施保障 构建高效规划实施保障机制

01 规划总则

- ◆ 规划编制背景
- ◆ 规划技术路线
- ◆ 指导思想与规划原则
- ◆ 规划范围与规划期限

1.1 规划编制背景

乡镇国土空间规划是对市县国土空间总体规划要求的细化落实，是乡镇人民政府对本行政区域国土空间保护开发、利用修复做出的具体安排，是开展乡镇详细规划、相关专项规划和村庄规划的编制依据、是实施国土空间用途管制的法定依据。

《中国中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发[2019]18号）

意见指出：

- 将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，是党中央作出的重大决策部署。要科学布局生产空间、生活空间、生态空间，体现战略性、提高科学性、加强协调性、强化规划权威，改进规划审批，健全用途管制，监督规划实施，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用。
- 明确提出“五级三类四体系”的国土空间规划体系。市县和乡镇国土空间规划是本级政府对上级空间规划要求的细化落实，是对本行政区域开发保护作出的具体安排，侧重实施性。

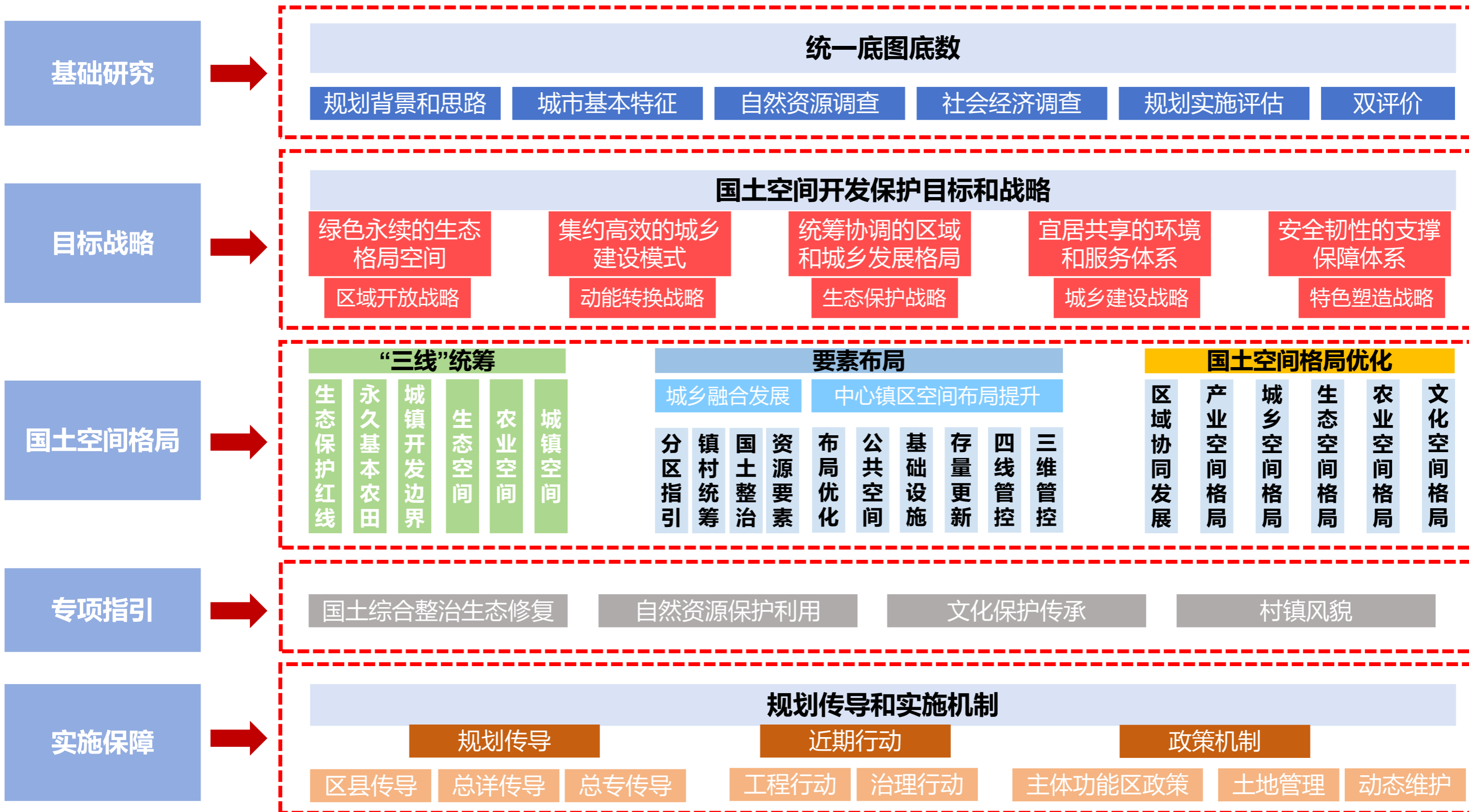
规划体系——五级（国家、省、市、县、乡镇），三类（总体规划、详细规划、专项规划）



对乡镇国土空间总体规划编制要求：

- 生态文明、高质量发展、治理体系现代化、多规合一
- 承上传下
乡镇上联城市、下接乡村，作为五级国土空间规划体系的最基本单元，承担着由上传导县级规划、中间管控乡镇控规、向下指导村庄规划的重要作用
- 侧重实施

1.2 规划技术路线



1.3 指导思想与规划原则

➤ 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局。坚持人与自然和谐共生基本方略，落实乡村振兴和区域协调发展战略，坚持底线思维，以资源环境保护为基础，以产业发展为动力，加快转变经济发展方式，改善民生，统筹城乡，推进城镇集约发展，建设高品质城乡人居环境。

➤ 规划原则

坚守底线，绿色发展

落实上位规划确定的底线及管控要求，严守耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界和其他控制线，全面落实生态文明建设要求，推动形成绿色低碳发展方式和生活方式。

保护耕地，节约集约

落实最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，加强优质耕地保护，树立大食物观，遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，夯实粮食安全根基；严控增量、盘活存量，科学合理利用好每一寸土地，提高国土资源利用效率。

以人为本，品质提升

坚持以人民为中心，以人民对美好生活的向往为出发点，坚持城乡融合发展，深入实施新型城镇化和乡村振兴战略，统筹优化空间和资源配置，保障公共服务和公共空间供给，优化人居环境，提升城乡居民的获得感、幸福感、安全感。

因地制宜，彰显特色

强化傣族文化的保护与利用，挖掘护国乡自然和民族文化资源，充分尊重本地历史文化、地域文化和民族文化，延续历史文脉，强化风貌管控，因地制宜彰显护国乡自然资源、民族和历史文化等特色。

上下联动，强化实施

按照县乡联动，同步规划的思路，注重精准落实管控要求，将上位规划确定的各项约束性指标和刚性管控要求落到具体地块，向下分解核心指标，对近期实施项目做出统筹和具体安排，充分运用信息化技术编制能用、管用、好用的规划。

政府主导，公众参与

坚持党委领导、政府组织，采用多种方式和手段，广纳民意、广集民智、广聚共识，组织相关部门、专家学者、社会公众参与规划编制的各个程序和阶段。

1.4 规划范围与规划期限

➤ 规划范围

护国乡行政辖区内157平方公里。

➤ 规划期限

本规划基期年为2020年，期限为2021年至2035年。其中，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年，远景展望至2050年。

➤ 规划层次

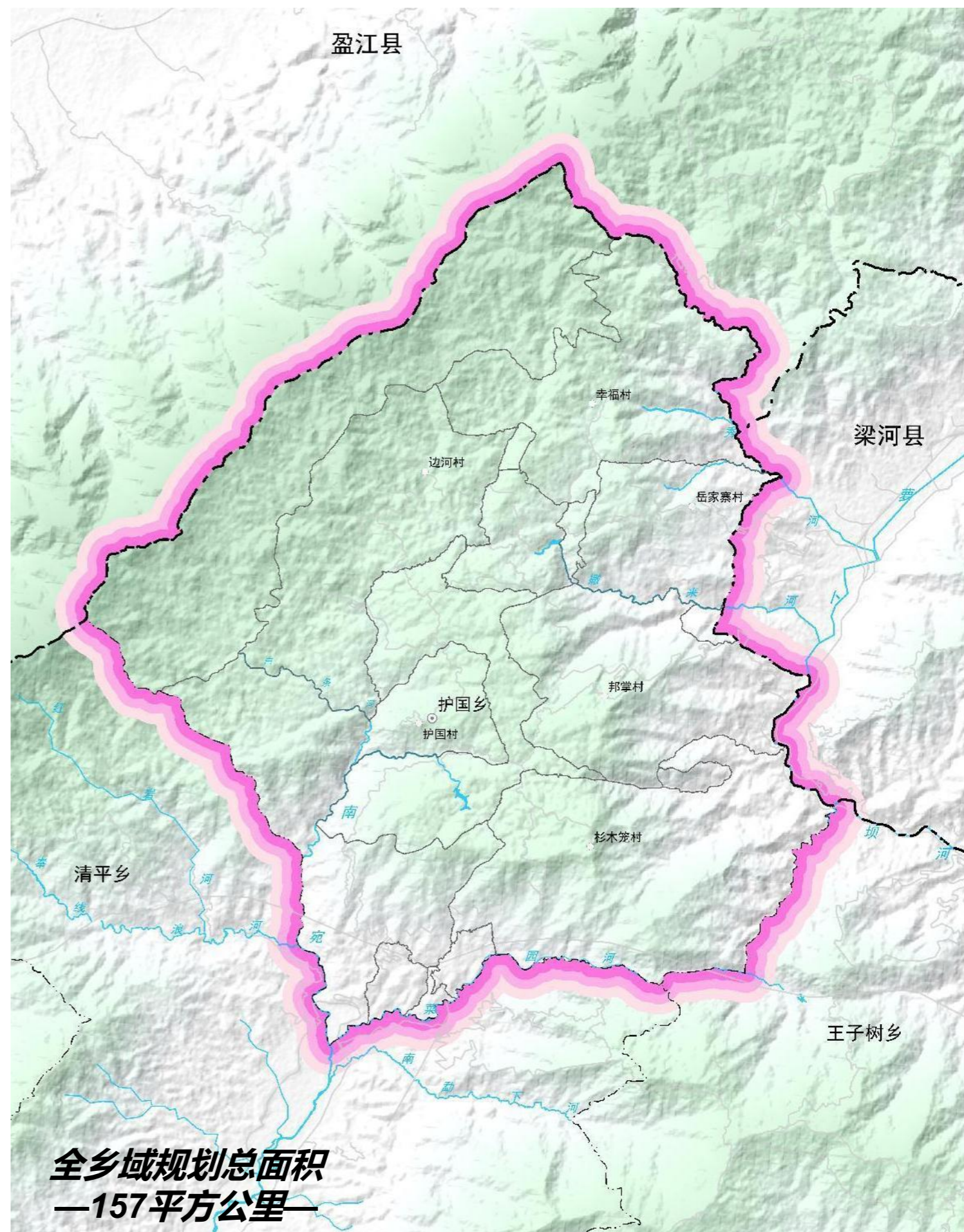
包括护国乡全域和两个层次中心镇区。

全域：统筹全域全要素规划管理，侧重国土空间开发保护的战略部署和总体格局；

中心镇区：细化土地使用和空间布局，侧重功能完善和结构优化。

➤ 行政区划

行政辖区共包括6个行政村，分别为护国村民委员会、边河村民委员会、幸福村民委员会、岳家寨村民委员会、邦掌村民委员会、杉木笼村民委员会。





02 发展研判

- ◆ 发展定位
- ◆ 发展目标
- ◆ 发展策略

02 发展研判 明确发展定位与目标

□ 2.1 上位规划衔接及发展定位

➤ 发展定位

上位规划划定护国乡为**南宛河上游生态屏障建设“示范区”**，陇川县现代特色农林产品种植基地；服务护国乡域的功能配套完善的综合型集镇。

➤ 发展定位

根据上位规划、区域发展趋势和自身发展条件明确护国乡总体发展定位为：

**借南宛河上游优良的生态环境，
打造南宛河绿色发展经济带上的重要增长极，
发展茶、香椿、林下中药材、林内野生蔬菜、高山蔬菜和蚕桑种植业为主，
彰显“云上茶乡”特色的高原特色现代农业型乡镇。**

02 发展研判 明确发展定位与目标

□ 2.2 目标与策略

➤ 发展目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和全省“3815”战略部署，统筹全域国土空间开发和保护，优化国土空间总体格局，建立健全国土空间开发保护制度，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

2025年

生态保护红线和永久基本农田保护红线得到严格落实，国土空间结构基本建立；干崖梁子等山体及地方坝湿地、边河水系等生态功能得到大幅提升资源利用水平显著提高；高原特色农业产业、森林康养产业体系初具规模；乡镇居民点体系总体结构基本形成。

2035年

实现国土空间治理体系和治理能力现代化，优良的生态格局全面稳固一二三产业融合发展水平进一步提升，全面建成南宛河上游生态屏障建设“示范区”。

2050年

全面建设成为生态文明、人与自然和谐共生、民族团结繁荣、可持续发展、富裕开放美丽和谐的示范乡镇。

➤ 发展策略

➤ 产业兴乡战略

坚持“产业先行，项目为王”理念，把推动重大产业项目建设作为发展的“第一抓手”，践行习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的生态理念，切实做优做实护国乡产业发展基础平台，持续做好高质量、高品质的农特产品和乡村振兴一二三产融合发展产业。

➤ 生态立乡战略

实施好绿化美化行动和“绿美护国”行动，制定完善乡村绿化美化行动“1+N”体系，有序推进绿美集镇、乡村、交通、河湖、景区建设。持续抓好南宛河发源地干崖梁子生态屏障建设、地方坝湿地治理行动及森林乡村创建工作，不断提升群众生态文明意识。

03 格局优化

- ◆ 空间格局优化
- ◆ 底线约束落实
- ◆ 资源统筹利用

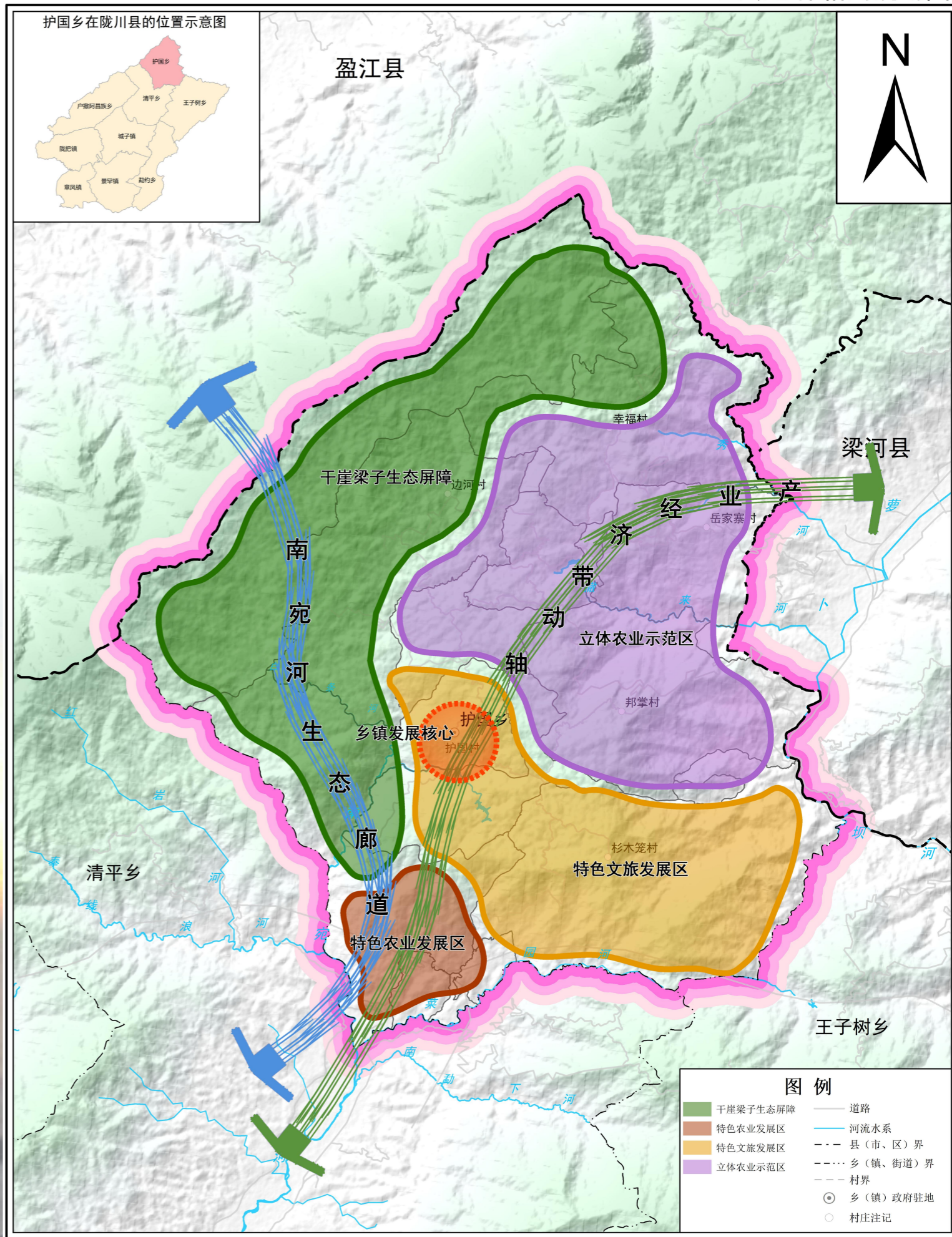
区域总体格局规划图

3.1 空间格局优化

构建“一屏一廊一核一轴三区”的集约型国土空间总体保护格局

以国土空间开发战略与目标为导向，落实主体功能区定位，落实生态优先、绿色发展理念，优化护国乡国土空间开发保护格局。

一屏	乡域西北部南宛河发源地干崖梁子生态屏障。
一廊	乡域西部南宛河生态廊道。
一核	“一核”是以护国乡中心区为主的乡镇发展核心，为全乡政治、经济、文化中心，集聚效应明显，对全乡具辐射和领导效应。
一轴三区	“一轴”为依托N28县道，串联沿线村庄，形成覆盖乡域的产业经济带动轴，承担着全乡大部分的对内，对外联络职能。 立体农业示范区 特色农业发展区 特色文旅发展区



02 乡域国土空间控制线规划图

3.2 底线约束落实

耕地与永久基本农田

落实耕地和永久基本农田保护要求，保障粮食安全

落实最严格的耕地保护制度，保质保量落实划定永久基本农田，建立完善基本农田储备区，实施现有耕地提质改造，促进耕地规模化、集中化。

落实耕地保有量面积1191.03公顷，永久基本农田面积658.49公顷。

生态保护红线

落实生态保护红线，维系全域生态安全

主要包括乡域西北部区域，南宛河发源地干崖梁子、天然湖泊地方坝湿地等区域，主导功能为水源涵养、水土保持，生态系统特征为植被以热带雨林和季风雨林、季风常绿阔叶林、中山湿性常绿阔叶林为代表的特征。生态保护红线内自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，自然保护地核心保护区外，禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

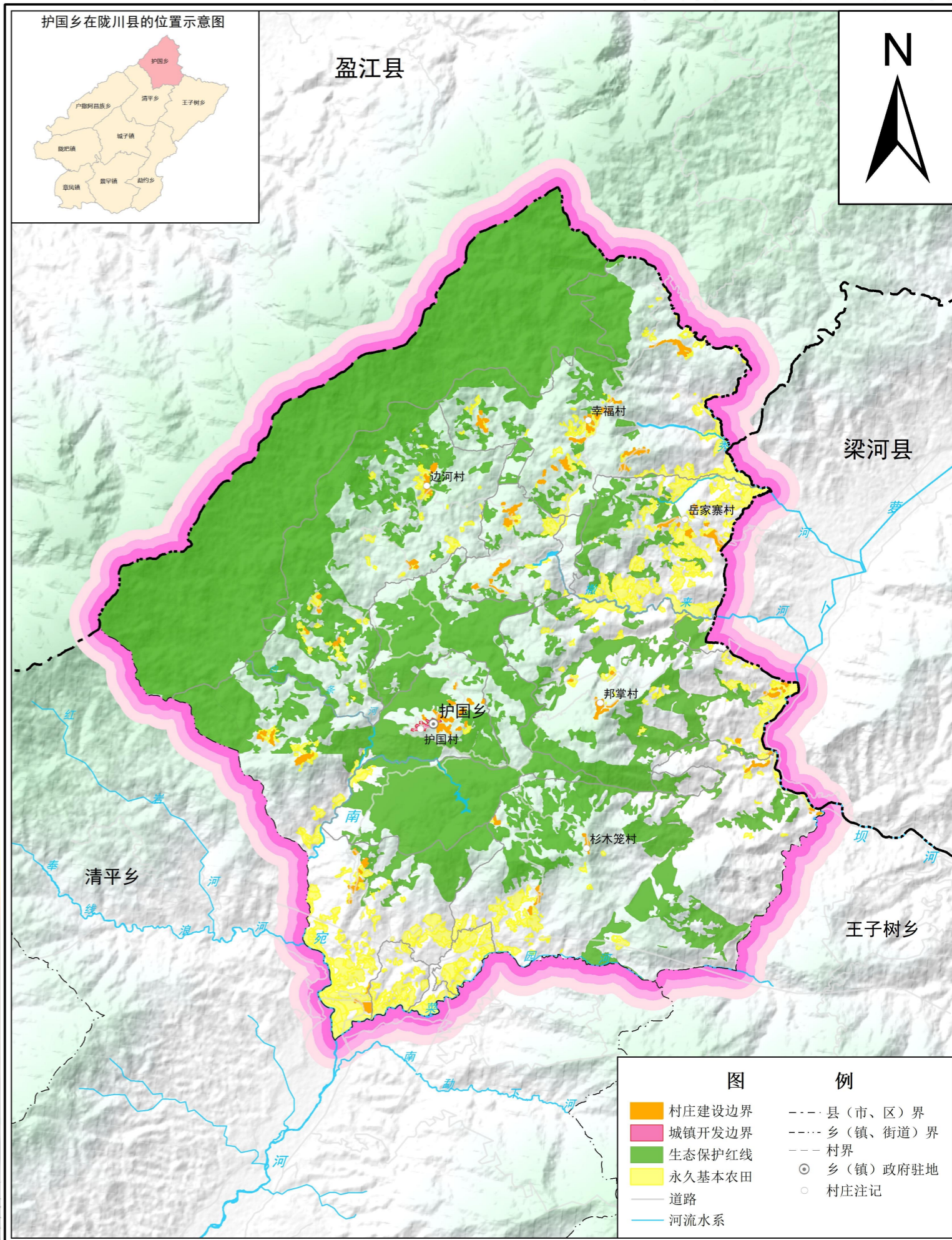
生态保护红线划定面积不低6896.45公顷。

城镇开发边界

科学合理确定城镇开发边界，集中开发建设

城镇开发边界内应编制详细规划，实行“详细规划+规划许可”的管制方式，并与水体保护线、绿地保护线、基础设施建设控制线、历史文化保护线等控制线协同管控。

城镇开发边界面积6.52公顷。



□ 3.3 落实其他控制线

公益林

以干崖梁子区域为主，构建以公益林为主体的健康稳定的森林生态系统。推进天然林保护与公益林管理并轨，编制天然林保护修复实施方案，严格天然林林地用途管制和全面停止天然林商业性采伐政策，建立全面保护、系统恢复、用途管控、权责明确的天然林保护修复制度体系，实现天然林质量持续提高、功能稳步提升。

洪涝风险控制线

全乡按照20年一遇标准进行防洪，划定洪涝风险控制线，主要分布在撒来河岳家寨村至边河村段段，南宛河护国村段。

水源保护地

加强乡镇护国乡野油坝河饮用水水源地保护，建立和完善地下水型饮用水水源补给区内优先管控污染源清单。到2025年底，完成“千吨万人”饮用水水源地环境整治任务。

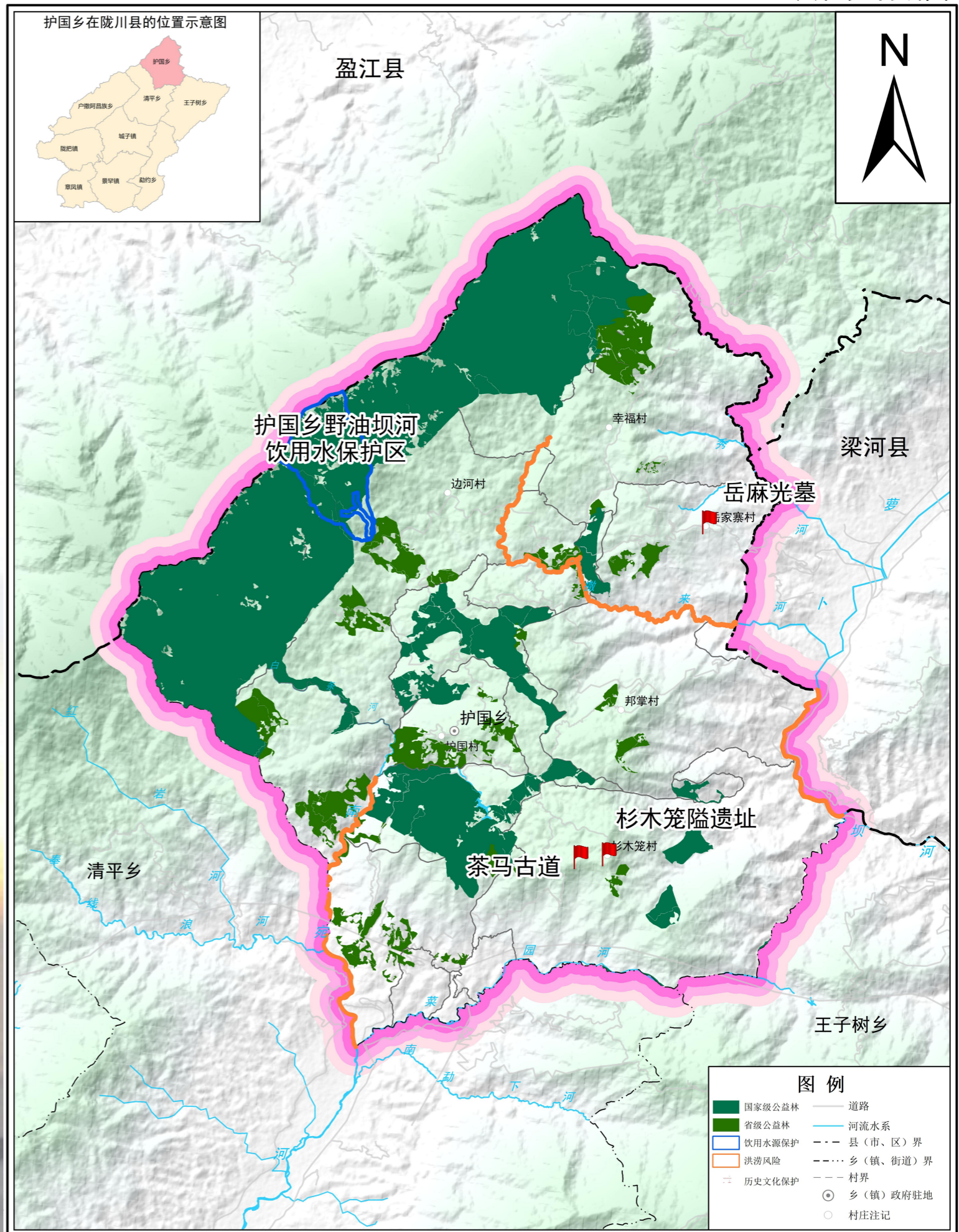
历史文化保护线

茶马古道：陇川县杉木笼山北坡古道、杉木笼山西坡古道为茶马古道云南段其中的重要路段，位于陇川县护国乡杉木笼村委会，为古道腾八路南线从梁河至陇川翻越杉木笼山的主要路段，为德宏州第四批文物保护单位；

杉木笼隘遗址：杉木笼隘遗址位于护国乡杉木笼村委会杉木笼村，古为通商要道。明朝王骥“三征麓川”后，成为重要的军事关隘，为德宏州第四批文物保护单位；

岳麻光墓：位于岳家寨东约200米的缓坡角，墓始建于清咸丰二年。

其他控制线图



□ 3.4 细化国土空间规划分区

农田保护区

农田保护区占乡域国土面积的4.19%，主要分布在护国村和岳家寨。农田保护区重点用于粮食生产，原则上禁止开发建设活动，符合法定条件的重点项目难以避让永久基本农田的，必须进行严格论证并按照“数量不减、质量不降、布局稳定”的要求进行补划。

生态保护区

生态保护区占乡域国土面积的43.90%，主要分布在生态保护红线以及干崖梁子片区（属一般控制区）自然保护地分布地区。生态保护区内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格规范生态保护红线内有限人为活动和国家重大项目占用生态保护红线审批和监督管理。

生态控制区

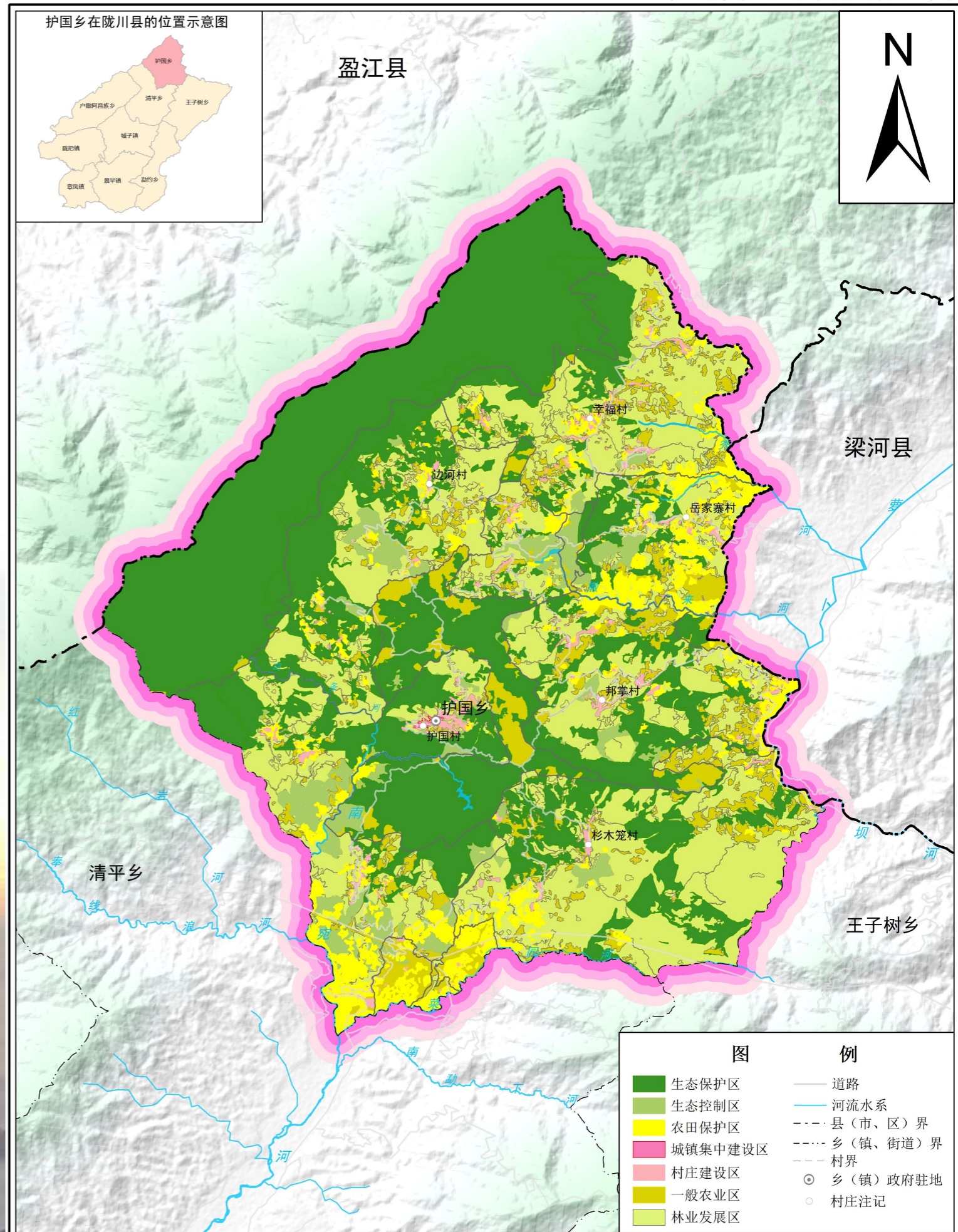
生态控制区占乡域国土面积的4.73%，主要分布在乡域西北部。生态控制区在不降低生态功能、不破坏生态系统且符合空间准入、强度控制和风貌管控要求的前提下，可进行适度的开发利用和结构布局调整。

城镇发展区

城镇发展区占乡域国土面积的0.05%，主要分布在护国村。城镇发展区主要用于城镇建设，是允许开展城镇开发建设行为的核心区域，应实现详细规划全覆盖，实行“详细规划+规划许可”的管制方式进行分类管理。

乡村发展区

乡村发展区占国土面积的47.13%，主要分布在杉木笼村、护国村和岳家寨。乡村发展区即农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。



□ 3.5 优化用地结构布局

□ 优化农用地结构

至2035年，农用地稳定在14686.85公顷，实现耕地、林地空间有效提升，其中：耕地面积占国土面积的7.60%，主要分布在乡域东部和南部。园地面积占国土面积的2.32%，零散分布在各个村庄周边。林地面积占国土面积的81.79%，主要分布在各大自然山体。草地面积占国土面积的1.48%，零散分布于乡镇各村内；农业设施建设用地面积占国土面积的0.29%。

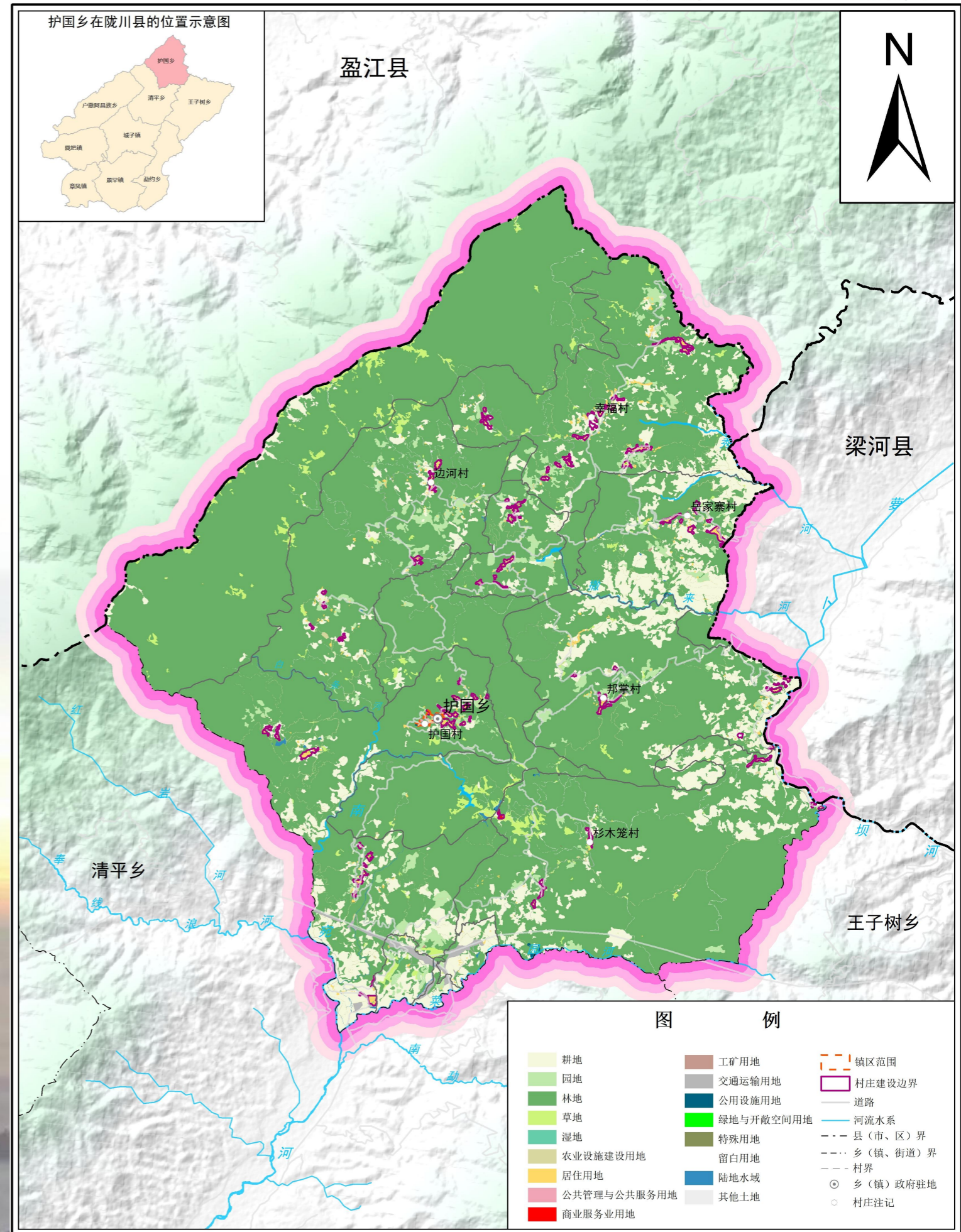
□ 合理确定建设用地结构

规划期内，严格控制各类建设用地占用农业和生态用地，优先使用村镇范围内的闲置、低效、空闲的存量建设用地，优先落实上位规划确定的各类建设项目，至2035年，建设用地总量控制在382.48公顷以内，国土开发强度控制在2.43%。

□ 稳定自然保护用地等用地结构

自然保护用地基本稳定，在湿地保护和水安全保障体系建设环境下实现略有增加。至2035年，湿地面积0.72公顷，陆地水域面积50.13公顷，其他土地面积590.89公顷。

乡域国土空间用地规划图



03 格局优化 统筹资源保护与利用

□ 3.5 国土资源统筹利用

□ 林草湿地资源

加强森林资源保护

加强公益林保护，主要分布东南部和西北部片区，规划区内进一步加强公益林资源管护，严格限制公益林性质改变，提升综合治理能力及提高公益林质量，优化公益林布局。

加强天然林保护，主要分布在东南部和西北部片区。不断优化森林结构，提高森林质量，增强森林生态功能。强化天然林管理。

加强草原资源保护

全面落实草原保护制度；因地制宜，综合施策，以自然恢复为主，继续实施退牧还草，严格控制天然草原载畜量，减轻天然草原放牧压力，提高天然草原综合植被盖度和生物量，提升草原生态系统的稳定性和质量。

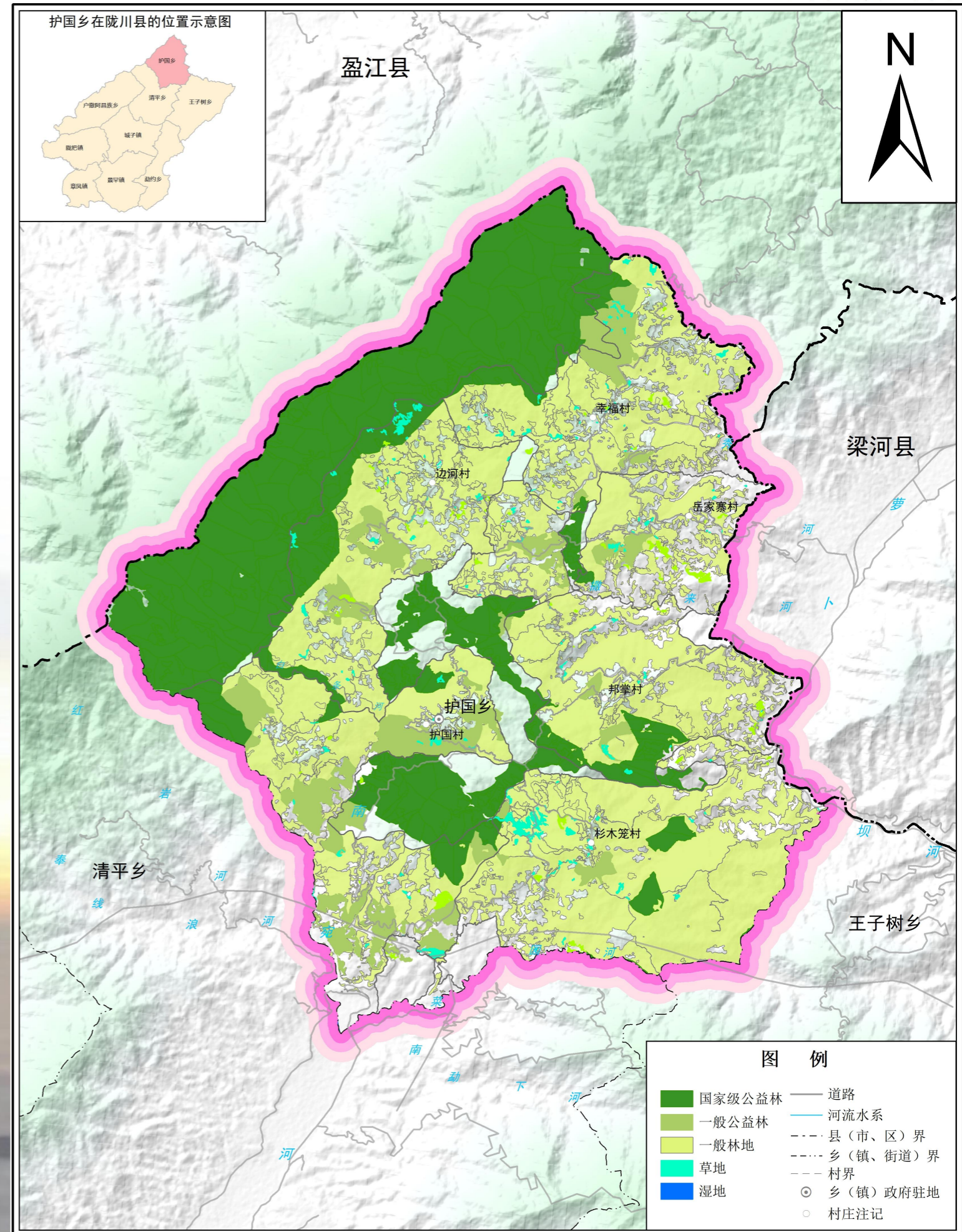
落实林地后备补充空间

坚持最严格的生态环境保护制度，落实林地补充后备资源空间62.44公顷。

加强湿地资源保护

合理保护和利用境内水库水源保护区周边、河流两岸及南宛河流域重要湿地，保障湿地总量不减少，维护滩涂资源动态平衡。

林草资源分布图



水资源分布示意图

□ 3.7 国土资源统筹利用

□ 水资源

严控水资源开发总量

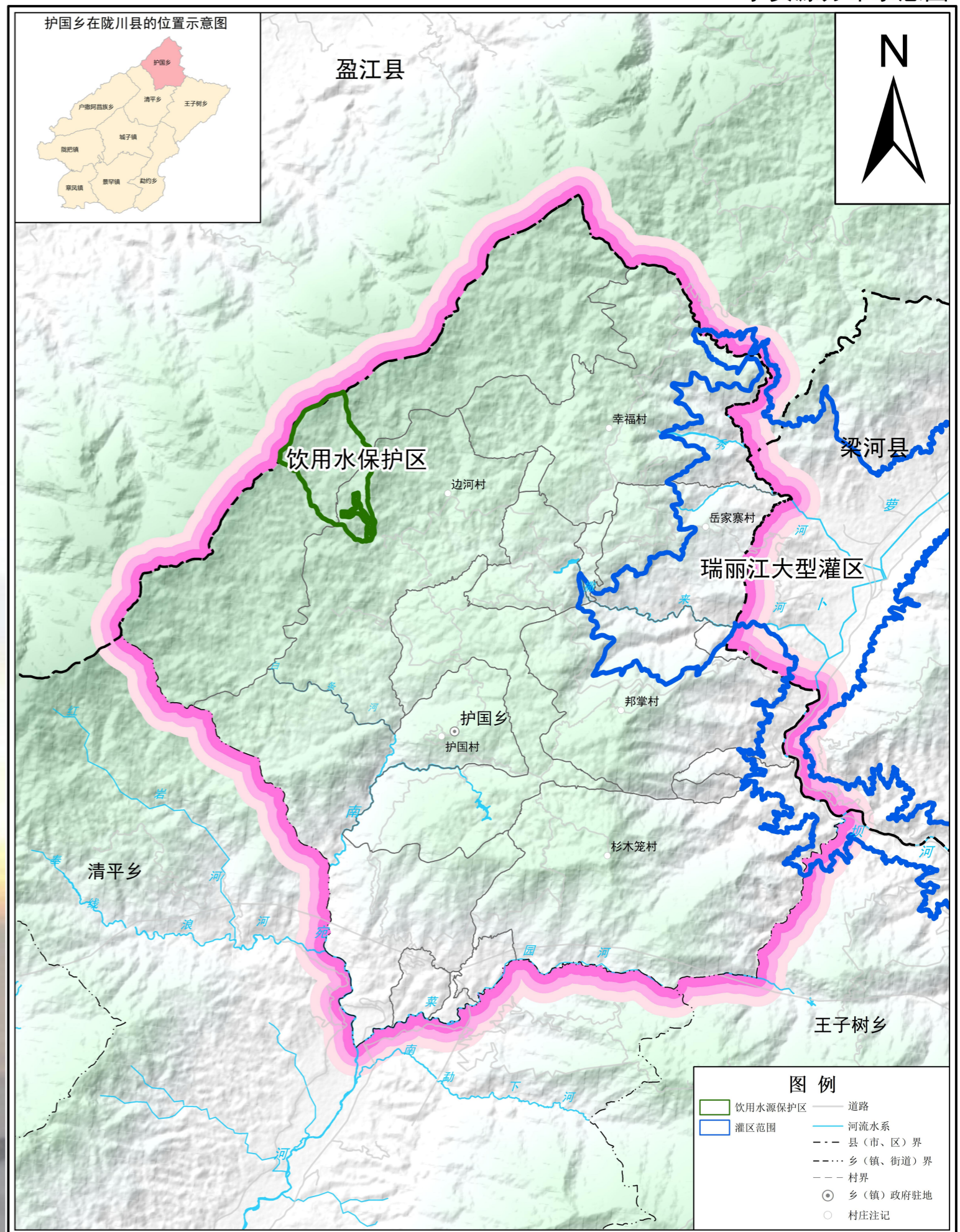
实行严格的水资源管理制度，实施水资源消耗总量和强度双控行动。坚持地表水与地下水统筹考虑的原则，对地表水的开发利用，应保障重要河湖生态流量，保持合理水位，维护水体的自然净化能力和良好的水域环境，提高河流自然岸线保有率和陆地水域面积；对地下水的开发利用，按照维持采补平衡的原则，依据核定的取水量开采地下水，不得超采。

加强草原资源保护

全面落实草原保护制度；因地制宜，综合施策，以自然恢复为主，继续实施退牧还草，严格控制天然草原载畜量，减轻天然草原放牧压力，提高天然草原综合植被盖度和生物量，提升草原生态系统的稳定性和质量。

加强湿地资源保护

合理保护和利用境内水库水源保护区周边、河流两岸及南宛河流域重要湿地，保障湿地总量不减少，维护滩涂资源动态平衡。



3.8 国土资源统筹利用

能源矿产资源

优化矿产资源勘查与开发格局

落实省级、市级、县级规划的重点勘测去，提升冶金用石英石、铁矿等资源保障能力；促进矿产资源集约利用和有序开发；落实市级规划划定的规划开采区块，推进全区铁矿等优势矿种的开发，强化对冶金用石英石、铁矿的开发与管理。

优化矿产资源开发利用结构

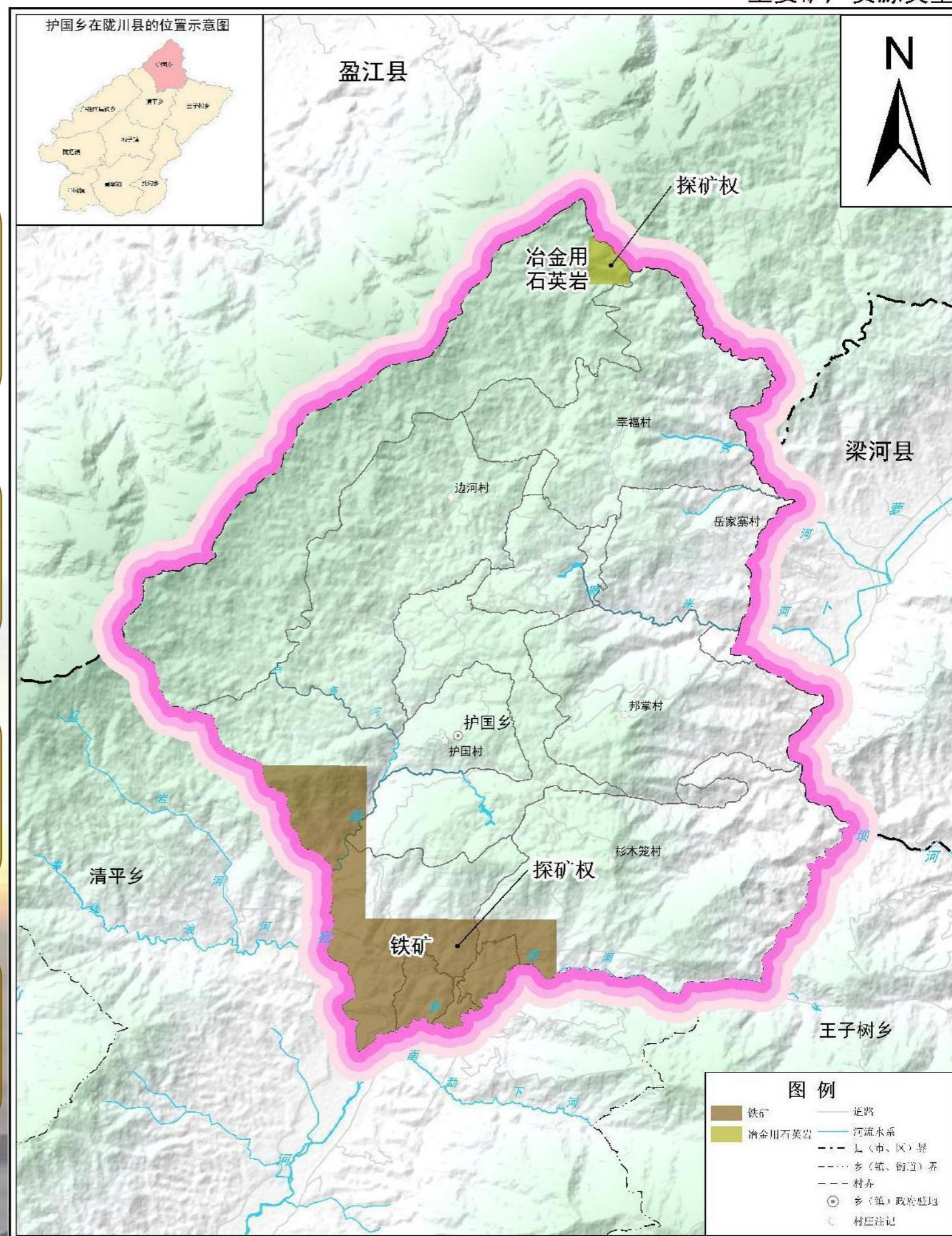
推进矿产资源高质量、集约化发展，规划至2035年，产能规模和产量控制在国家、省、市规划指标内。切实推进矿产资源规模化、集约化开发利用，调整矿山规模结构。

统筹空间协调开发与矿区生态保护

全面落实生态保护红线保护要求，依法严格准入管理，生态保护红线内、自然保护地核心保护区禁止矿业活动。

加速推进能源结构调整

全面进一步优化能源结构，巩固和扩大绿色清洁能源比例，发展太阳能、风能、生物质能、地（水）热源泵等再生能源，持续提高可再生能源利用比例。



04 城乡融合

- ◆ 镇村体系构建
- ◆ 村庄布点优化
- ◆ 产业空间布局
- ◆ 构建特色魅力空间体系

04 镇村体系构建

□ 4.1 村镇体系构建

村镇体系构建

综合考虑**人口规模、村庄类型、经济职能、辐射范围**等因素，构建“**乡驻地—重点村—一般村**”三级村镇体系。优化镇驻地公共服务设施、基础设施等布局，推动引导人口向乡镇驻地集聚；强化重点村在行政村中的层级，提升一批具备特色类、集聚类村庄作为重点发展，其他自然村作为一般村发展。在上位规划中，**护国乡为一般乡镇**。

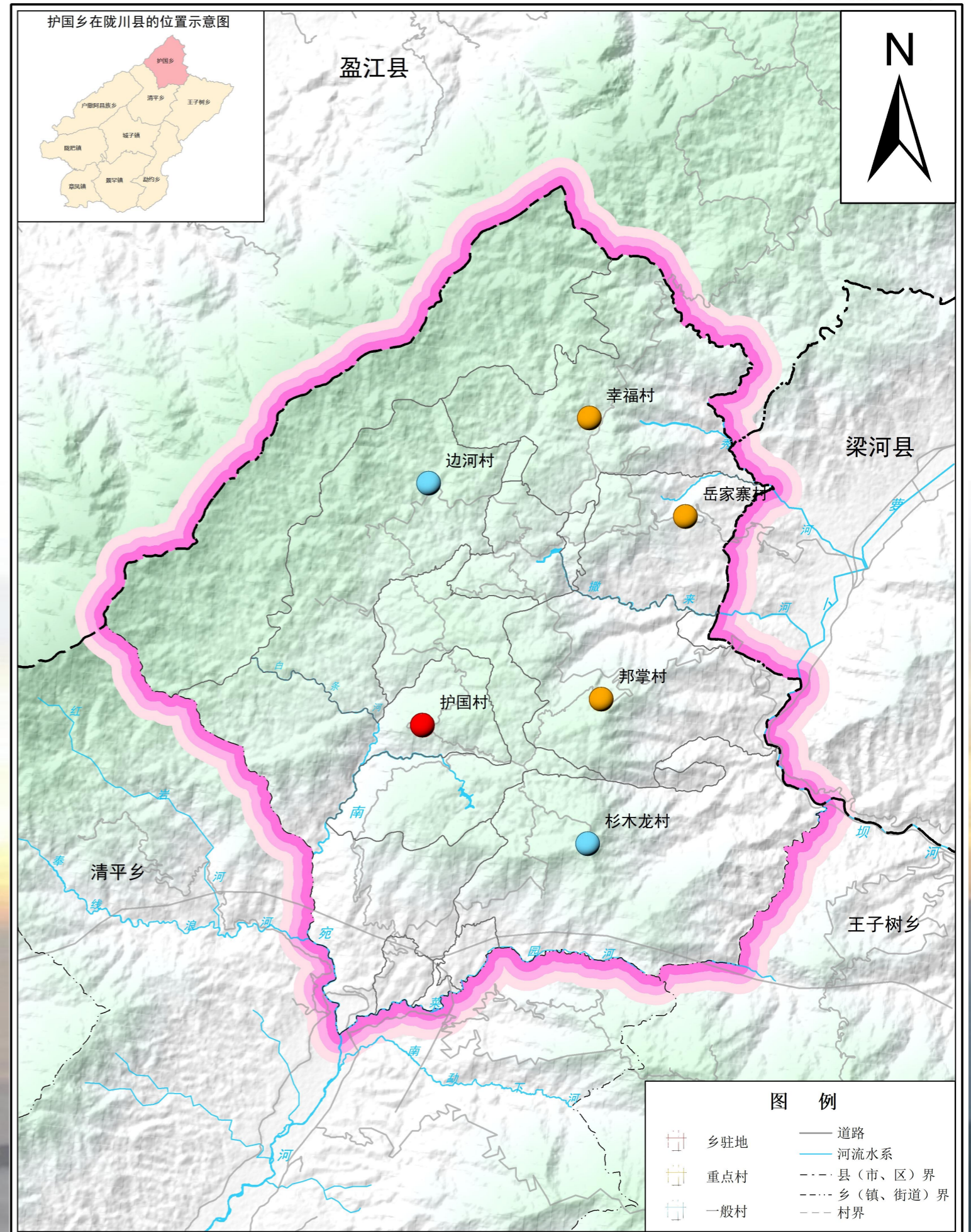
乡驻地 即护国乡人民政府驻地护国村民委员会。承担乡镇行政管理中心、重点产业发展区、综合服务中心和交通枢纽等职能。

重点村 即村委会驻地的自然村，且具备“集聚发展类”的村庄特征，共计4个，分别为护国村、邦掌村、岳家寨村、幸福村。承担地区村庄管理中心、生产生活服务中心和综合交通服务等职能。

一般村 除中心村以外不具备“搬迁撤并类”特征的自然村，共计2个，分别为边河村、杉木笼村。重点整治提升村庄人居环境，经过培育优势产业，做好长效管理和维护。

- 重点村发展指引：护国村作为镇村重要组成部分，强化与杉木笼村产业联动；边河村及干崖梁子重点发挥文化旅游资源优势，全面发展乡村旅游，统筹带动镇域旅游产业发展，重点保障旅游产业项目用地需求，完善旅游配套设施，打造乡村旅游示范村；
- 一般村发展指引：重点保障生态农产品供给，发挥资源、环境优势，主动融入县域旅游发展环线，适度发展生态种养殖，全面打造生态农业示范村。

村庄布点规划图



04 镇村体系构建

□ 4.2 村庄布点优化

村庄布局

顺应村庄发展规律和演变趋势，综合考虑区位条件、村庄规模、服务功能、形态特征、村庄发展综合评价及发展趋势等因素，分类施策引导村庄发展，统筹村庄建设边界规模104.99公顷。

行政村分类

护国乡共6个行政村或居委会

集聚发展类4个，为护国村、幸福村、岳家寨村、邦掌村；
整治提升类2个，为边河村、杉木笼。

自然村分类

护国乡共32个自然村

集聚发展类7个，为丁家寨、汉蕨叶坝、景蕨叶坝、李家寨等；
城郊融合类2个，为护国上寨、护国下寨等；
整治提升类8个，为边河上寨、边河下寨、菜园、黄连河等；
特色保护类10个，为宝石场、春木洼、大岭干、二官上寨等；
搬迁撤并类5个，为大坪子、牛场、瞿家寨、挖断龙、下汉等；

➤ 集聚发展类

引导村庄空间布局从分散走向集中，逐步向中心村聚集；配套完善村庄生活设施和公共环境，发挥中心村对公共服务配套对人口和产业的集聚作用；保护原有村庄格局、特色景观结合特色资源保护与村庄旅游发展互促；优化和聚集产业发展用地，以产业发展提升村庄集体经济和农村现代化水平。

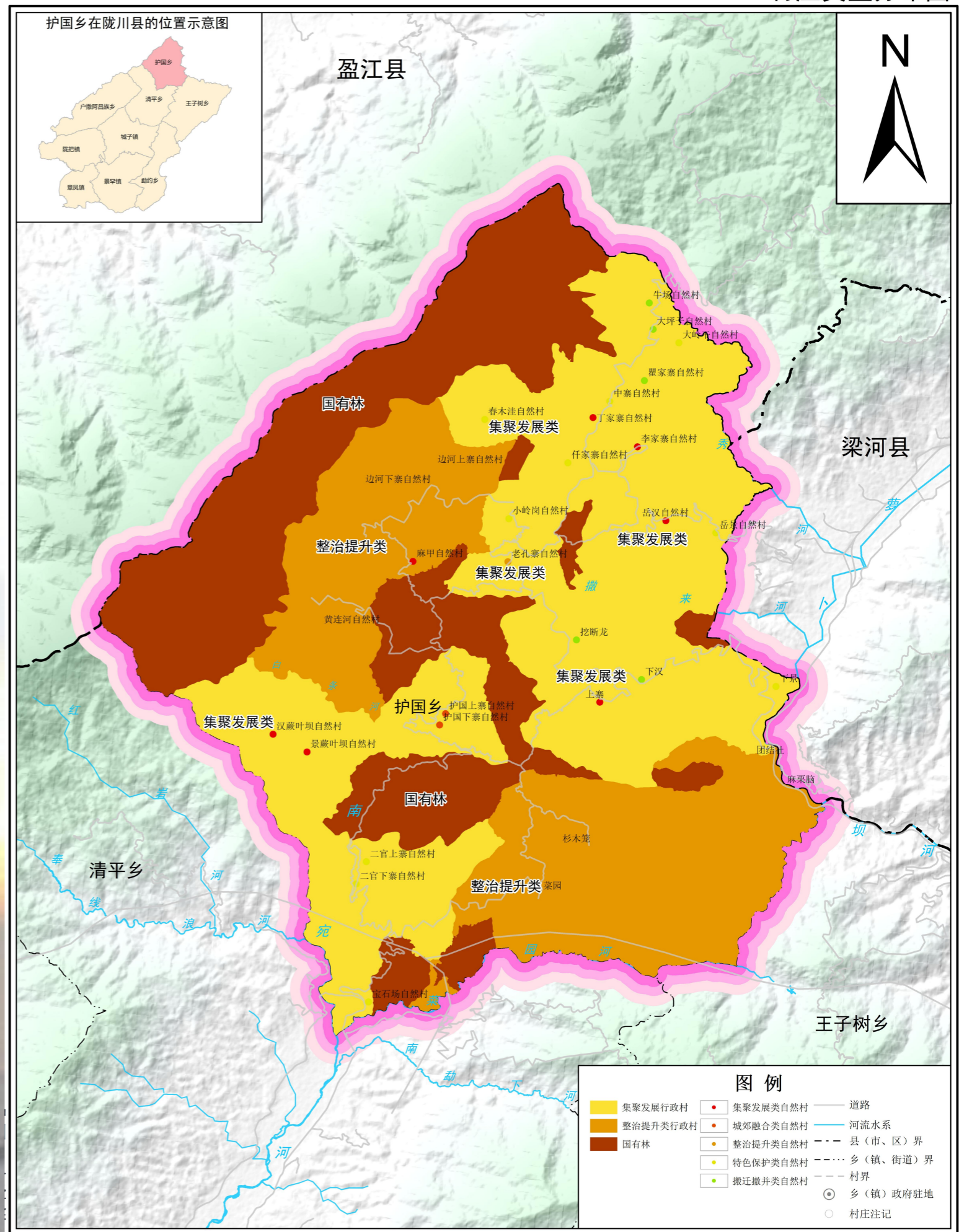
➤ 整治提升类

以拆除村庄内部违法建设、完善配套设施和公共服务设施为重点。统筹村庄自身发展优势与资源，集约节约利用土地资源，改善整体生活居住品质。

➤ 特色保护类

通过生态环境保护、旅游特色化发展，打造生态-休闲-旅游复合空间；引导人口集中聚集，充分挖掘当地自然生态、历史文化资源，结合发展休闲农业和乡村旅游，建设美丽乡村。

村庄类型分布图



04 镇村体系构建

4.3 推进乡村产业布局 and 特色引导

构建“一带一轴两核四片区”的乡域产业发展格局

以国土空间开发战略与目标为导向，落实主体功能区定位，落实生态优先、绿色发展理念，优化护国乡国土空间开发保护格局。

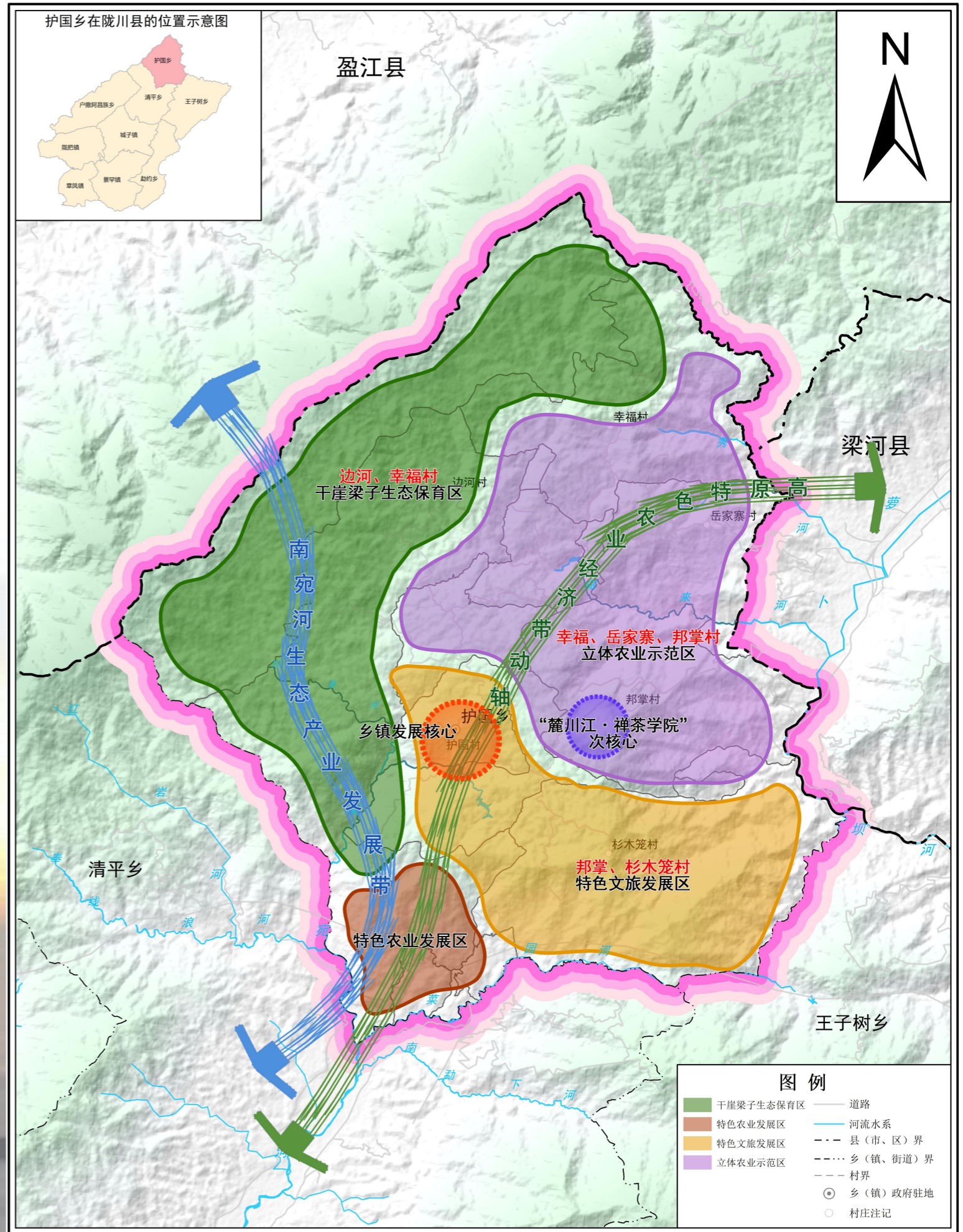
一带 南宛河生态产业发展带，发展沿河生态修复、特色生态农业与旅游业。

一轴 高原特色农业经济带动轴，依托护国乡杉木笼村茶马古道遗迹。形成乡域“一主两副”的格局，作为护国乡高原特色农业产品种植的核心轴线。

两核 护国乡发展核心，以乡政府驻地形成乡镇主要发展核心；以种植条件与加工工艺成熟的邦掌村“麓川江·禅茶学院”形成乡镇的产业发展次中心。

四片区
 干崖梁子生态保育区
 立体农业示范区
 特色农业发展区
 特色文旅发展区

产业发展布局规划图



04 镇村体系构建

□ 4.3 推进乡村产业布局和特色引导

产业特色化发展引导



● 加快推进高原特色农业现代化

在护国乡重点打造茶叶庄园农旅融合产业、现代化茶叶基地、特色林下养殖产业、林下药材种植示范园等规模种养，加速护国古树茶、野生蜂蜜、多依果、林下野生菌（野生香菇、野生平菇）、黄精、胭脂果、黄精膏、黄精酒、渣子果干等，形成了“你无我有、你有我优”的良好格局，进一步提升重点农产品优势地位，打造特色农产品品牌。



● 大力发展乡村农产品加工业

提升茶叶、胭脂果、林下药材等特色农产品精深加工水平；推进农产品加工业向优势产区集中布局，打造精深加工全产业链。



● 生态优先，推动产业生态化与生态产业化

推动乡村产业生态化，加快现有乡村产业绿色改造升级，完善环境基础设施，推进乡村生态产业化，促进乡村旅游业向资源节约型和环境友好型转变；培育乡村生态文化，挖掘乡村生态文化底蕴，强化污染治理。



● 充分挖掘历史文化与自然景观资源，发展文农旅融合特色旅游

打造茶马古道秘境体验游、地方坝湿地特色休闲游、茶园生态康养游、干崖梁子季节性休闲游、天象景观等，大力推进茶园文化特色体验项目建设，充分挖掘地方坝湿地生态旅游观光资源，打造湿地旅游路线，促进梁子山万亩杜鹃旅游资源开发，结合特色农业产业发展休闲康养田园旅游，提升旅游服务与接待能力，打造护国特色文农旅品牌。



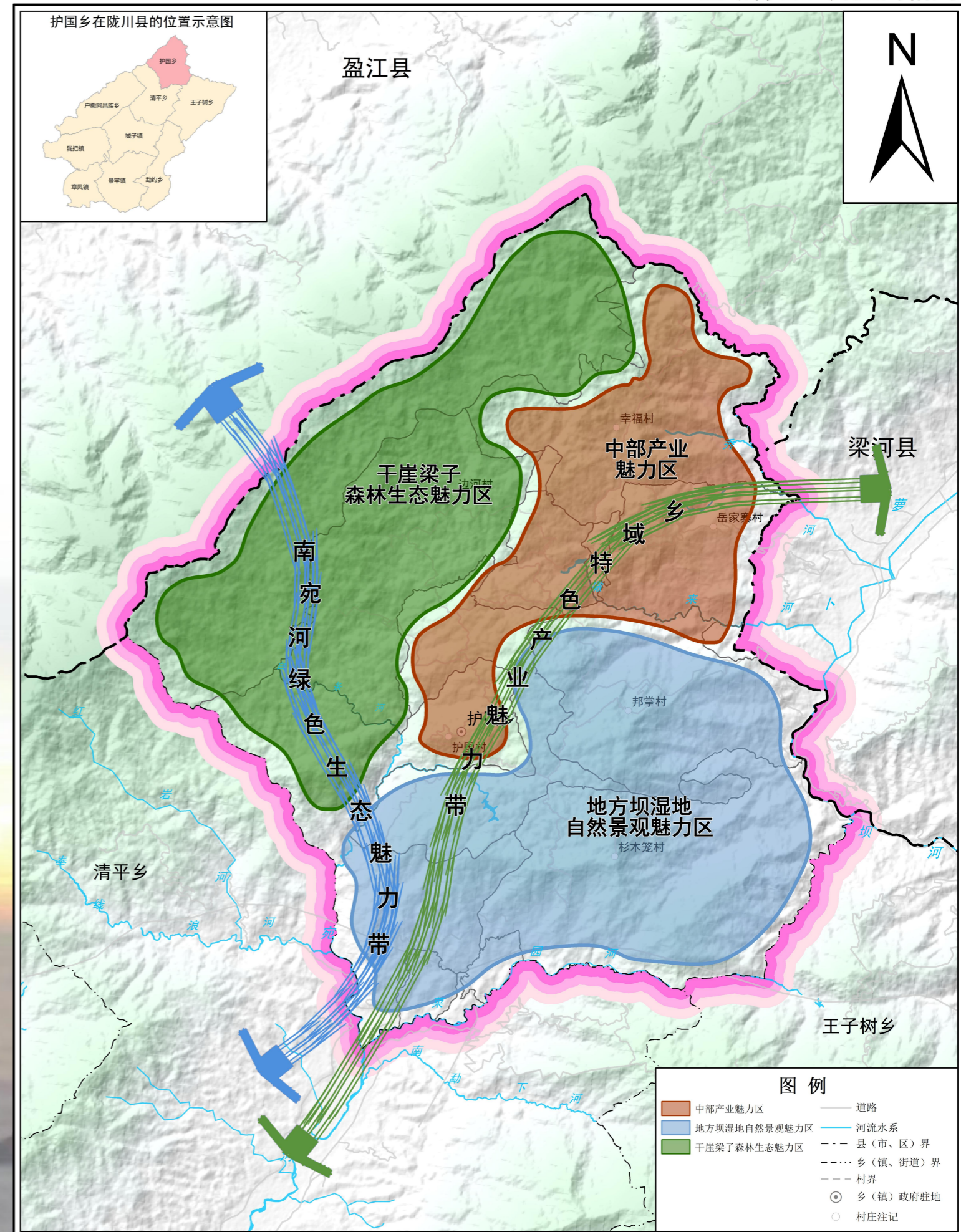
● 建设宜居宜游乡村

打造高品质乡村旅游产品体系，结合各乡镇资源禀赋、打造乡村旅游品牌；同时依托各乡村旅游点举办农土特商品展销活动，提升特色品牌农产品的知名度；提升乡村人居环境，实施七大绿美工程。

4.4 构建特色魅力空间体系

构建“两带、三区”魅力空间格局

魅力空间		魅力空间指引
两带	乡域特色产业魅力带	以南北向的N28县道线道路为轴线，主要展示特色农业种植、特色农业产业经济。
	南宛河绿色生态魅力带	优化滨河景观与生态基地的关系，保护生态格局，塑造河道景观风貌，严格控制沿线生态底线，形成贯穿南北的干崖梁子、地方坝湿地自然景观廊道。
三区	干崖梁子森林生态魅力区	依托干崖梁子等山林景观和自然生态，加强森林公园、天然林保护，提高高原山地的生态涵养性，加强万亩杜鹃、野生动植物栖息地建设，保持生态本底提高生态涵养性。
	地方坝湿地自然景观魅力区	展现护国乡立体气候区自然生态优势，茶马古道遗迹重点加强管控，地方坝湿地自然景观以及冬日早晨的天象景观，可依托自然资源打造生态森林旅游。
	中部产业魅力区	依托丰富的林地资源，发展经济林果、林下种养殖产业打造生态农业，促进乡镇及周边村庄农产品粗加工发展，展现护国产业集群，加强产业集聚和能效提升，不断提高产业优势。



图例

- 中部产业魅力区
- 地方坝湿地自然景观魅力区
- 干崖梁子森林生态魅力区
- 道路
- 河流水系
- 县(市、区)界
- 乡(镇、街道)界
- 村界
- 乡(镇)政府驻地
- 村庄注记

05 整治修复

- ◆ 山水林田湖草系统修复
- ◆ 国土综合整治

□ 5.1 山水林田湖草系统修复

统筹山水林田湖草沙一体化保护和修复，以生态保护红线、国家级和省级重点生态功能区、自然保护地等重点区域为主，加强水生态环境、湿地生态修复、林地生态修复。

01 水生生态系统治理修复

水生生态系统治理修复主要包括水生态环境整治和湿地生态修复，其中水生态环境整治22.16公顷，整治区域为南宛河、撒来河，全面治理水环境，恢复河道生态系统，治理滨水空间，完善河道两侧绿地、林地体系，强化水绿复合廊道功能，保障水体生态环境。湿地生态修复5.10公顷，主要是地方坝湿地，通过退圩还湖、河道清淤、水系连通、岸线修复等生态修复技术措施，修复扩大湖泊湖荡开阔水域，增强河湖水系连通性，提升河湖湿地生态质量和功能。

02 森林生态系统修复生态修复

修复重点区域为生态保护红线内的干崖梁子森林公园，禁止开发性、生产性建设活动，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动，加强森林公园保护，提高森林生态系统的涵养水源、保持水土、调节气候、改善环境、文化旅游等生态服务功能。

03 水土流失综合治理

护国乡水土流失治理重点区主要位于乡邦掌村南部、护国村和幸福村西部。规划实施护国乡撒来河、南宛河沿线小流域治理项目。主要措施为封育治理、保土耕作及水土保持林建设，遏制水土流失趋势开展水土流失预防保护工程和综合治理工程建设。

04 土壤污染修复

重点保护农业空间内的次生生态保留空间，规范农业种植排水沟渠，实施化肥、农药减量工程，从而减小农业污染面。

乡域生态修复和综合整治规划图

□ 5.2 国土综合整治

以严格保护耕地资源，提升优化农业生产空间，促进乡村振兴为目标，开展农用地综合整治，保障粮食安全，提高农业生产用地质量与生产效率，推动农业可持续发展，提高农业综合生产能力，同时合理配置生产要素、推进农业农村现代；建立有序的农村建设用地再开发生态管理机制，加强建设用地增减挂钩、“空心房”整治、废弃地的复垦利用等项目的安排，提高农村闲置建设用地效率，优化用地结构布局。到2035年，耕地资源得到有效保护农业生产力稳步提高。

开展农用地综合整治

➤ 重点区域和空间分布

- ①适度拓展耕地后备资源空间，实施土地开发补充耕地。**以护国村、岳家寨村、邦掌村**等补充耕地潜力相对较大的区域为重点。
- ②增加耕地提质改造规模
- ③持续推进高标准农田建设

➤ 重大工程

落实上级地块区域，对耕地进行提质改造，实施土地平整，土壤改良或培肥，修建蓄、引、提等水源工程，配套灌排设施，完善田间道路和农田防护设施，将旱地改为水田，提升耕地质量和产能，落实耕地占补平衡任务。

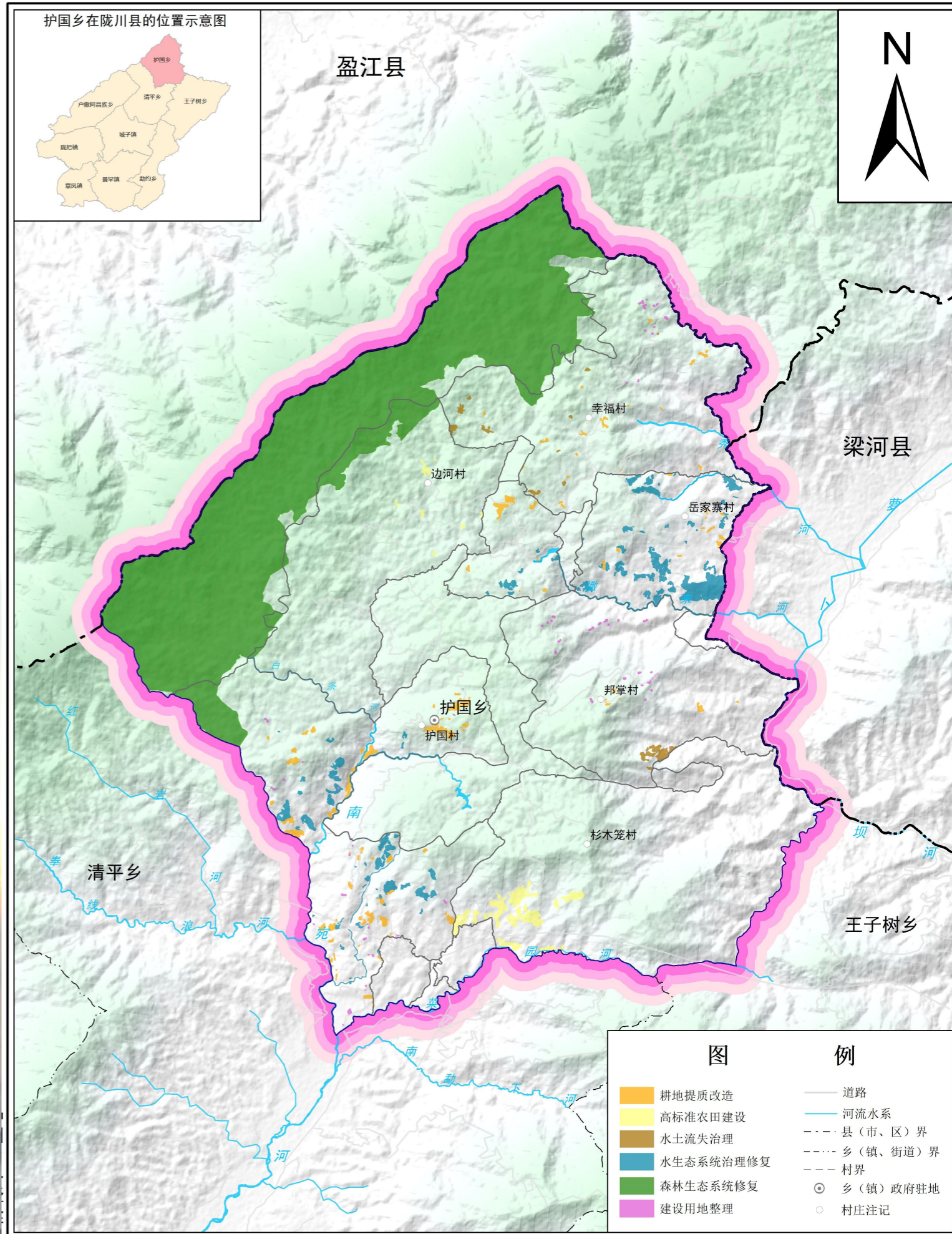
推进低效建设用地整治

➤ 重点区域和空间分布

- ①根据农村建设用地整治潜力和重点区域，在各村实施建设用地整治重大工程。
- ②盘活农村闲置土地资源。开展农村建设用地整治，盘活低效闲置资源。持续推进高标准农田建设。

➤ 重大工程

实施德宏州陇川县镇城乡建设用地增减挂钩项目，进行拆旧区复垦，配套工程措施，盘活农村居民点、采矿用地等低效用地。结余建设用地指标可用于建新区安置、建设用地指标挂钩交易，充分挖潜和合理利用资源。



06 强化支撑

- ◆ 综合交通规划
- ◆ 市政基础设施
- ◆ 公共服务设施规划
- ◆ 综合防灾减灾与安全韧性

□ 6.1 综合交通规划

衔接陇川县交通部署，构建城乡一体化交通设施

落实区域交通设施和干线公路布局，加强区域性道路建设，加强乡域道路系统与各类对外交通设施的连接，完善静态交通设施，夯实农村交通基础，改善村民出行条件。

提升农村客运站点

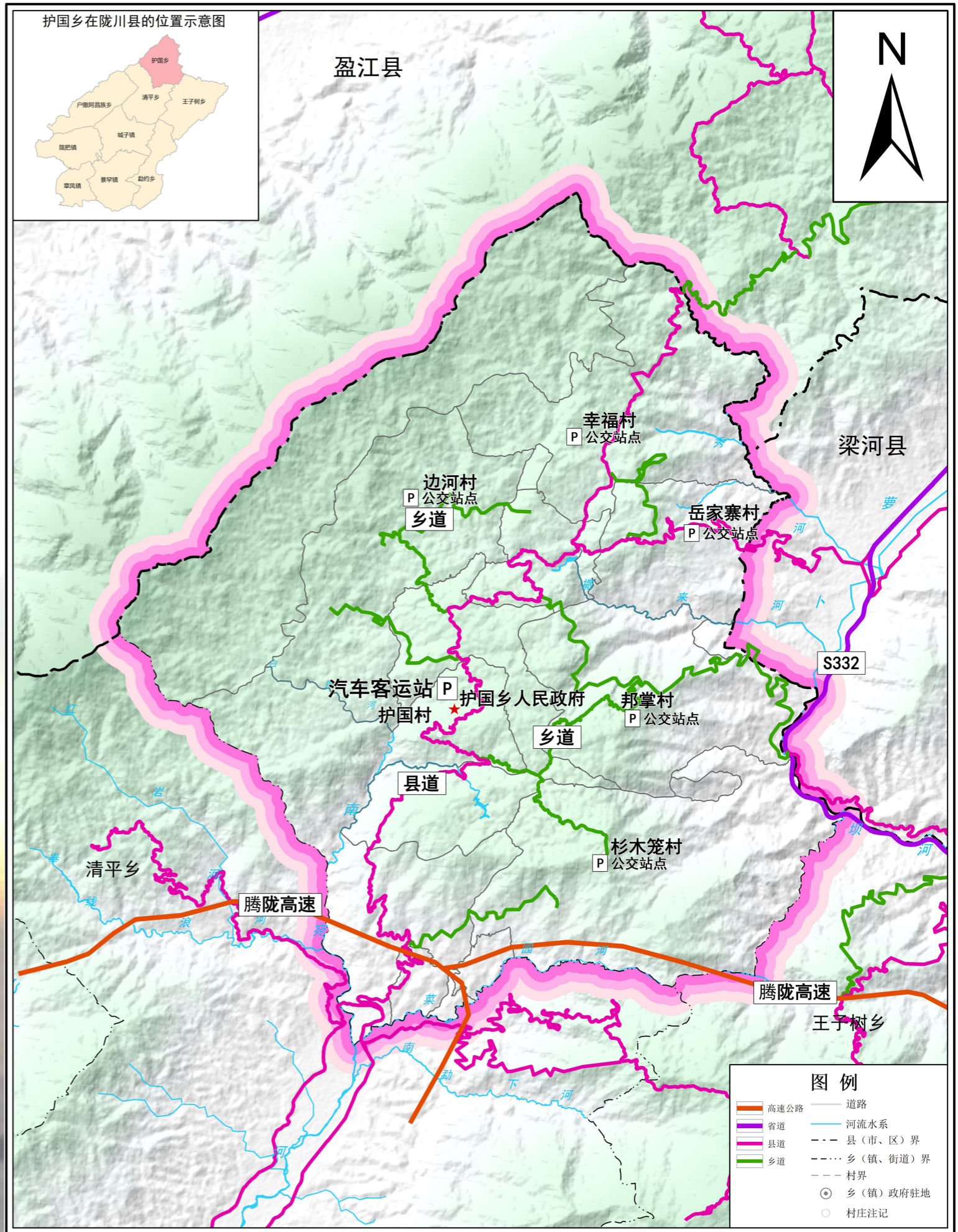
结合公路网的调整完善，镇区规划一处长途汽车客运站，各中心村设公共汽车招呼站。

乡村道路体系

完善内部网络，加强镇村、产业节点之间道路连通，完善护国乡内部镇村道路系统，努力形成内外联动、四通八达的交通运输通道。

公共交通规划

建设陇川县交通枢纽至护国乡的城际快速公交线、城乡公交干线，以及护国乡与其他乡镇、村庄的乡镇公共直线。完善各村庄停车设施，镇区配套公交客运站，各乡镇村设置乡镇公交站点，依托各级公路完善公交系统，促进城乡公交一体化。

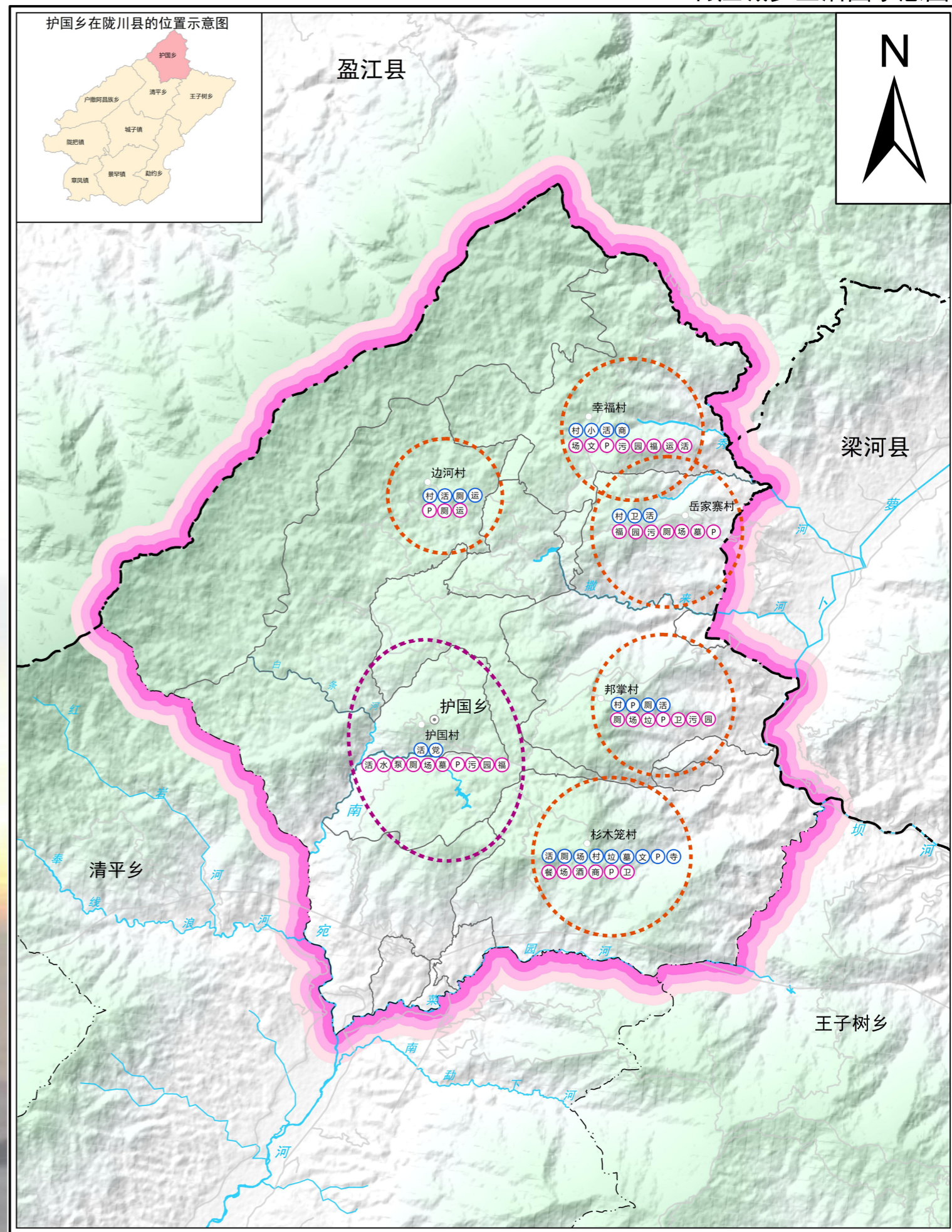


6.2 公共服务设施规划

村庄城乡生活圈示意图

构建“乡镇—行政村—自然村”三层次的公共服务设施体系

划分城镇社区生活圈和乡村级生活圈



□ 6.3 市政基础设施

<p>➤ 给水设施</p>	<p>乡镇内采取统一供水，水源为引流河水。对于地势较高、较为分散的自然村，可自建分散供水设施，水源采用山洞水。</p>
<p>➤ 电信设施</p>	<p>适当超前部署新型基础设施，持续推进基于5G、千兆光网协同发展，建设高速、泛在的信息通信基础设施，为经济社会发展提供强有力的网络承载底座。</p>
<p>➤ 排水设施</p>	<p>街道排水体制采用雨污分流制，已建设合流制排水系统应结合道路建设改造，逐步改造排水管网，在远期实现完全的雨污分流制排水系统。</p>
<p>➤ 燃气设施</p>	<p>近期采用LNG作为过渡气源。液化石油气是辅助气源，对天然气管道无法到达或不符合安装天然气的用户，使用液化石油气。</p>
<p>➤ 电力设施</p>	<p>在乡中心片区对景观要求较高的区域，中低压电力沿线规划区内各主次干道暗敷，在镇区周边或负荷分散的中心村低压电力线路可采用架空敷设。</p>
<p>➤ 环卫设施</p>	<p>实行“管理”前移，“堵”、“疏”结合，全面推行生活垃圾源头减量化、资源化利用，无害化处理，生活垃圾收集从混合收集向分类收集发展。</p>

□ 6.4 综合防灾与安全韧性

地质灾害防治规划

治理、监测与防治结合，采取经济合理、机制科学的手段，促进地质灾害防治，改善地质灾害现状，减免地质灾害新增，预测防范地质灾害的发生。

消防规划

乡中心片区保留小型消防站，消防设施配置按相关标准进行完善，各行政村应根据需要建立完善微型消防站；加强消防给水设施建设，提高城乡供水能力，配强消防通信装备，实现消防通信保障，完善城镇道路网，合理布置主次干路，确保消防通道畅通。

抗震减灾规划

护国乡属于地震易发区域，抗震设防烈度为8度，设计基本地震加速度值为0.2g，城市生命线系统和重要基础设施提高1个设防等级；保障避震疏散场所就近疏散，实施农村地震安居工程，加强地震灾害风险普查成果应用，实现地震灾害风险精准防控。

防洪排涝规划

防洪标准：乡中心片区采用20年一遇防洪标准设防，中心村按10年一遇10年校核标准设防，一般行政村按10年一遇10年校核标准设防。

人防工程规划

结合人防地下空间、抗震性能较好的学校体育馆、社区活动中心等室内公共场所规划建设室内避难场所。结合广场、公园、绿地等建设室外避难场所。

07 产镇互促

- ◆ 优化镇区空间结构，推动产镇互融互促
- ◆ 科学布局镇区用地，实施分类用途管制
- ◆ 优化路网结构，提升镇区道路交通
- ◆ 补齐设施短板，提升综合服务能力

07 镇区功能结构

镇区功能结构布局图

7.1 优化镇区空间结构，推动产镇互融互促

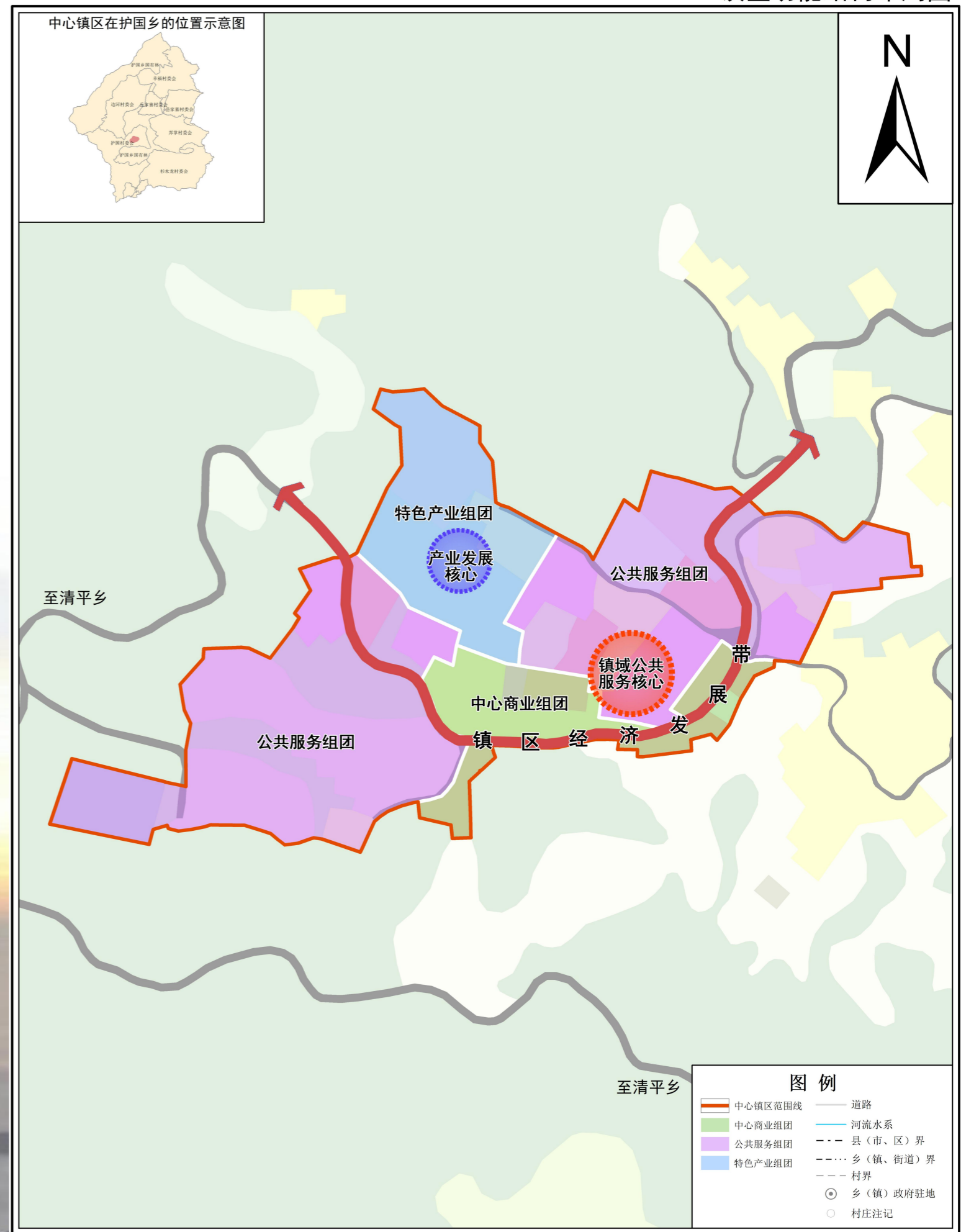
强化国土空间基本格局，形成“一带两核三组团”的镇区空间结构。

一带：依托现状N28县道，打造护国乡镇区经济发展带；
 两核：强化镇区发展引领，构建乡域公共服务核心及产业发展核心；

公共服务组团 根据社区生活圈建设，针对服务人口及需求，完善文化、教育、体育、医疗、卫生、防疫和社会福利等相关设施，提高综合服务水平。

特色产业组团 落实上位规划工业用地成果，结合村庄规划产业发展，统筹推进茶厂升级转型，打造集生态绿色农产品加工、物流仓储为一体的现代化特色产业组团。

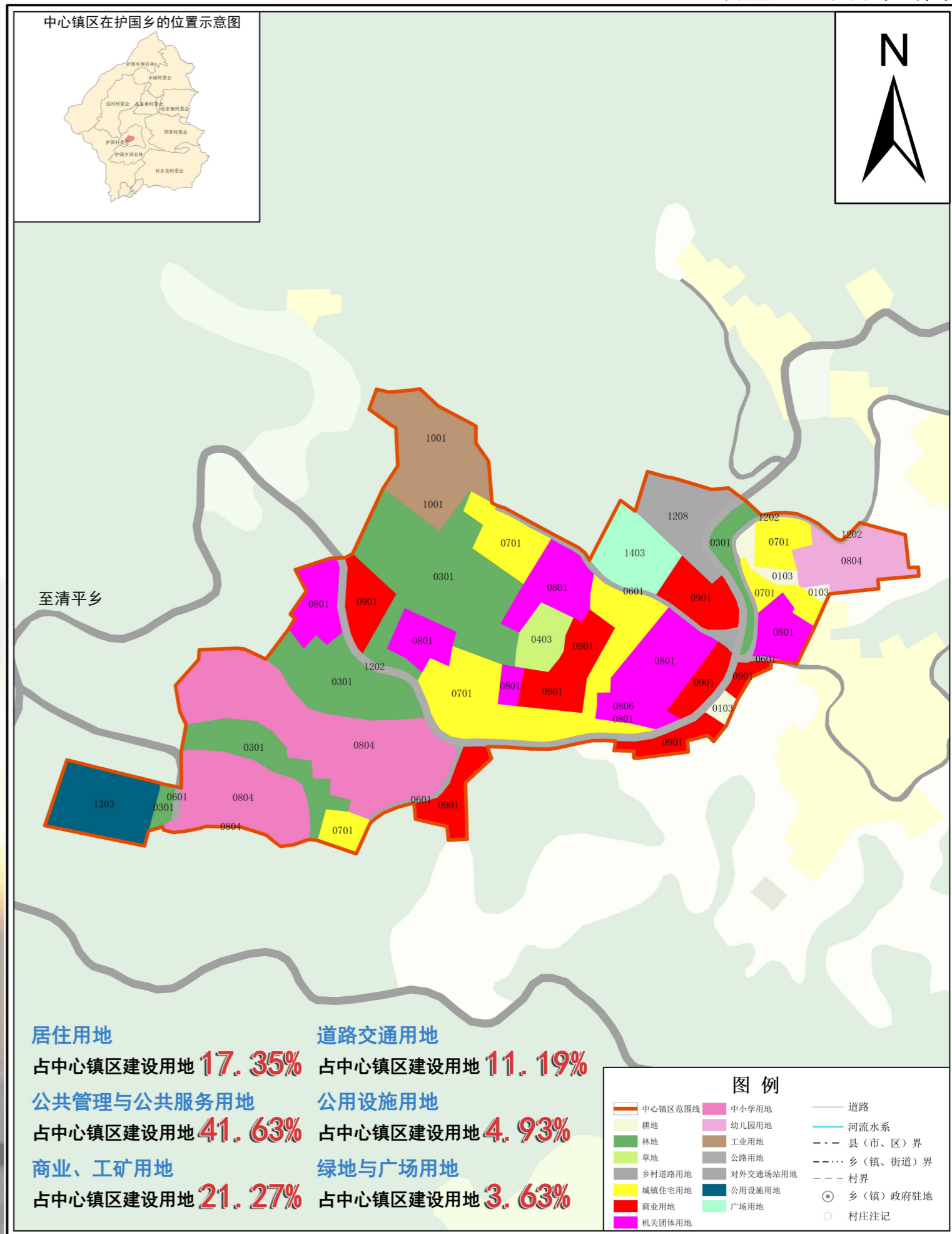
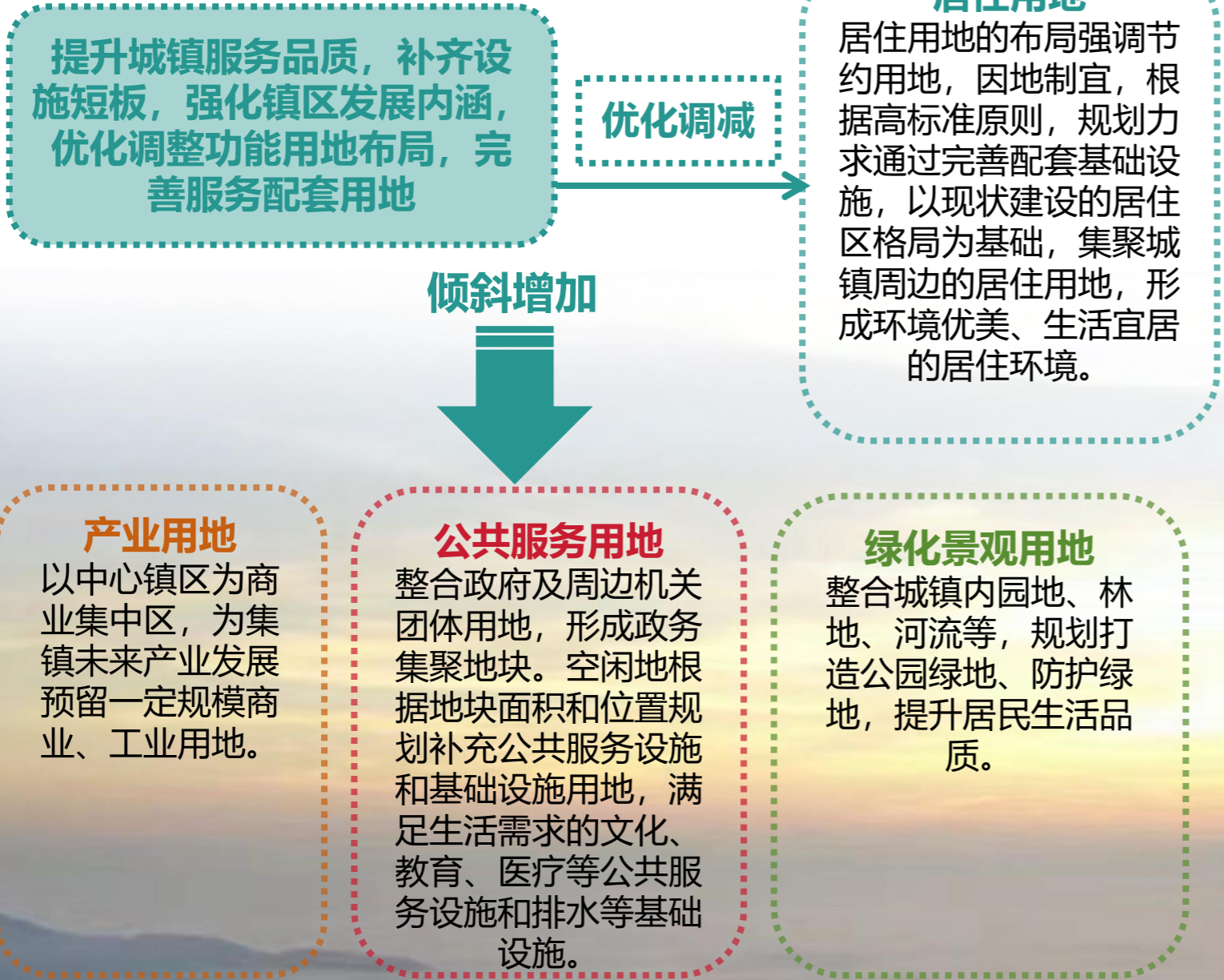
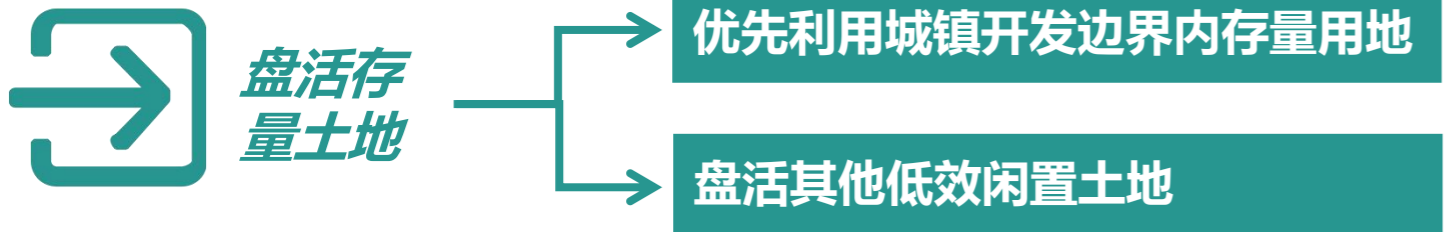
中心商业组团 结合现状实际情况，以农贸市场片区为商业集中区，为集镇未来发展预留一定规模留白用地。



07 镇区功能结构

镇区用地结构布局图

7.2 科学布局镇区用地，实施分类用途管制



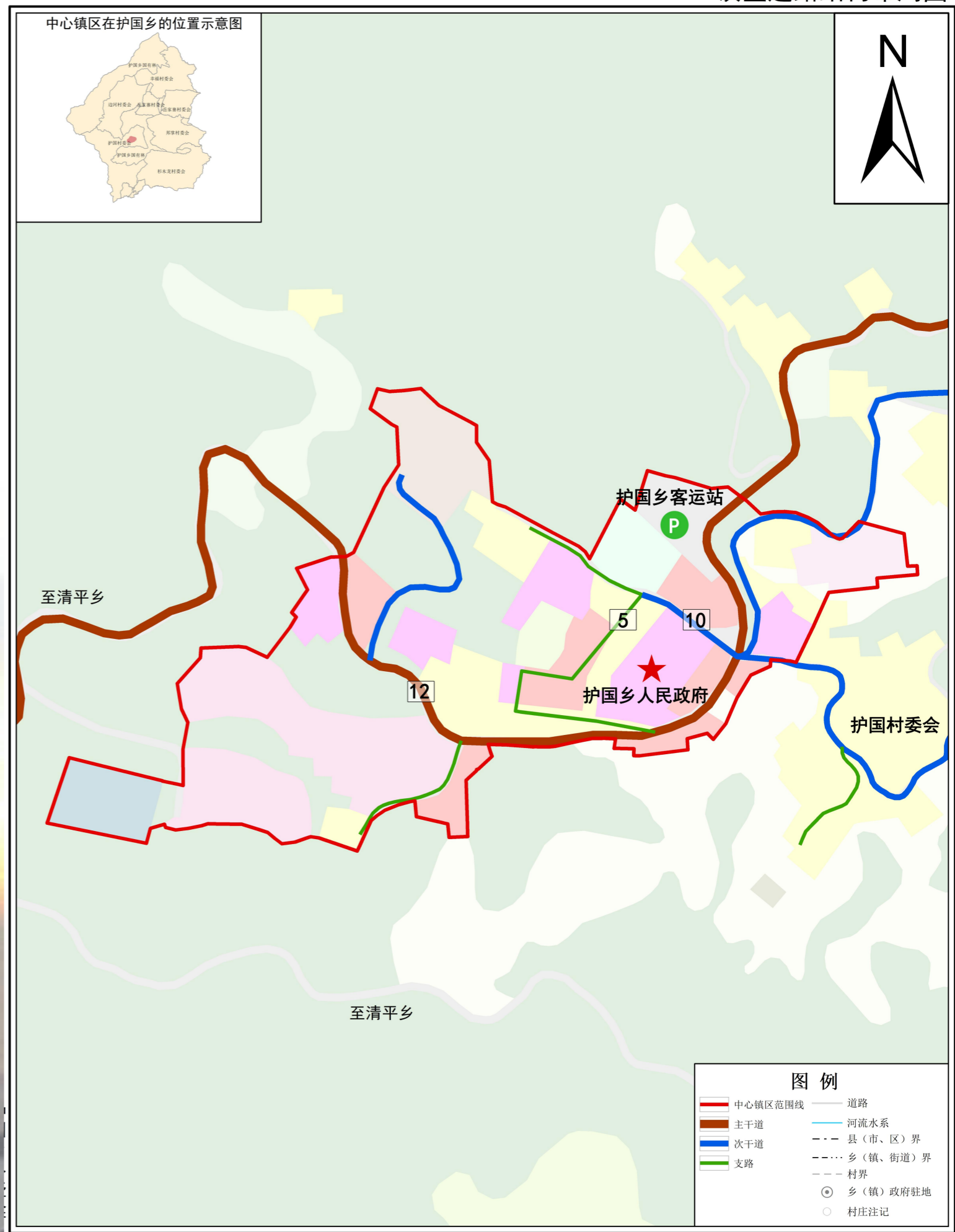
镇区道路结构布局图

7.3 优化路网结构，提升镇区道路交通

道路交通结构

一纵串城	过境道路N28县道穿城而过，构成串联镇区的最主要道路，引导过境商贸想镇区辐射。
两侧成环	过境道路与北侧镇区主干路西侧的学校区次干路围合成环，联系生活性功能组团。
鱼骨放射	根据城市肌理灵活组织支路与巷道，完善路网体系，实现镇区内部互联互通。

道路等级
 过境公路：16-20米（交通性干道）
 主干道：12-16米（骨架路网）
 次干道：10-15米（生活性道路）
 支路：5-9米（生活性道路）
静态道路
 提升改造客运公交枢纽1处
 新建社会停车场1处



07 镇区功能结构

镇区公共服务设施规划图

7.4 补齐设施短板，提升综合服务能力

打造均衡共享、便捷高效的公共服务体系

老有所医 完善覆盖乡域、服务均等的医疗卫生体系



老有所养 加快推进医养结合发展



弱有所扶 完善社会福利设施体系



学有优教 扩大优质教育有效供给



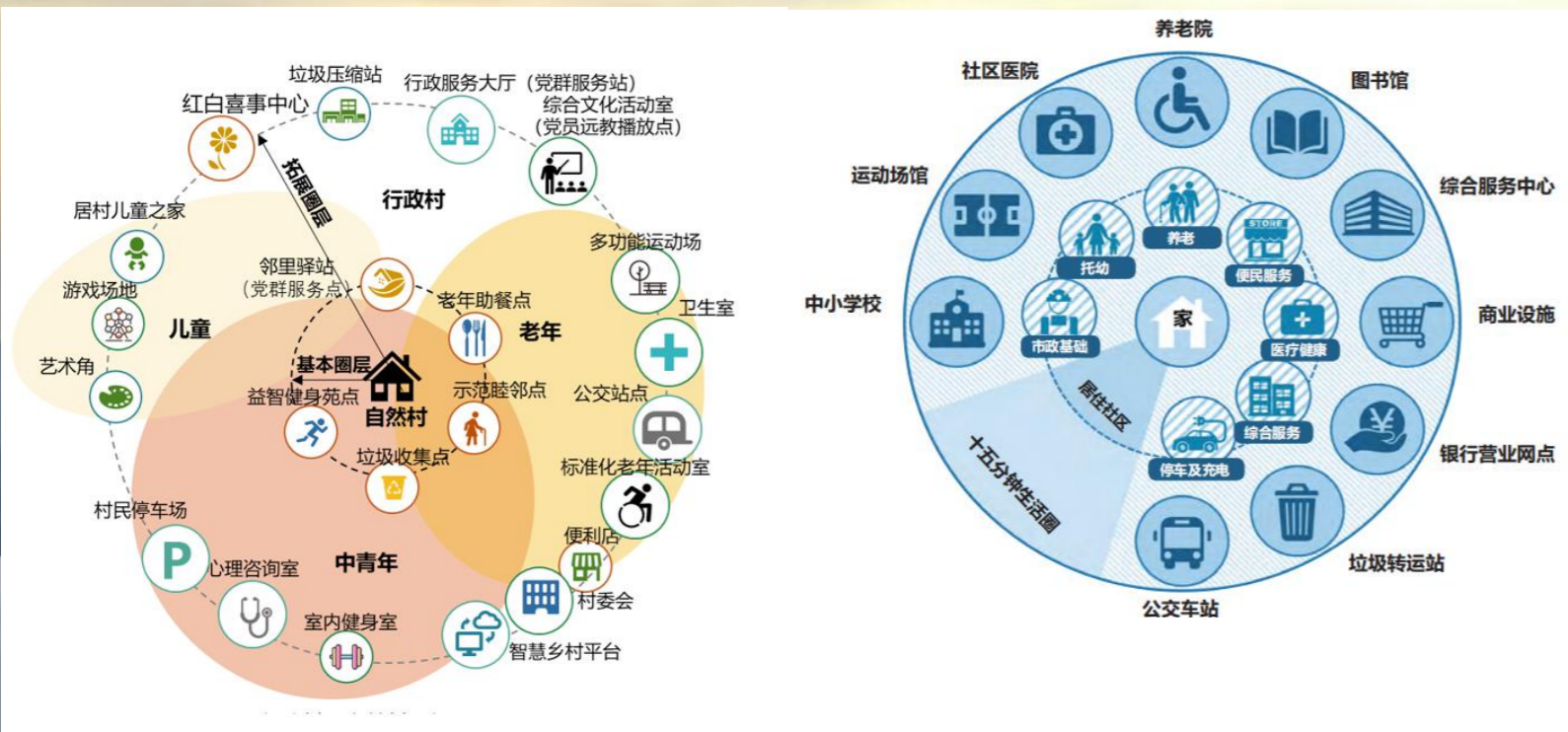
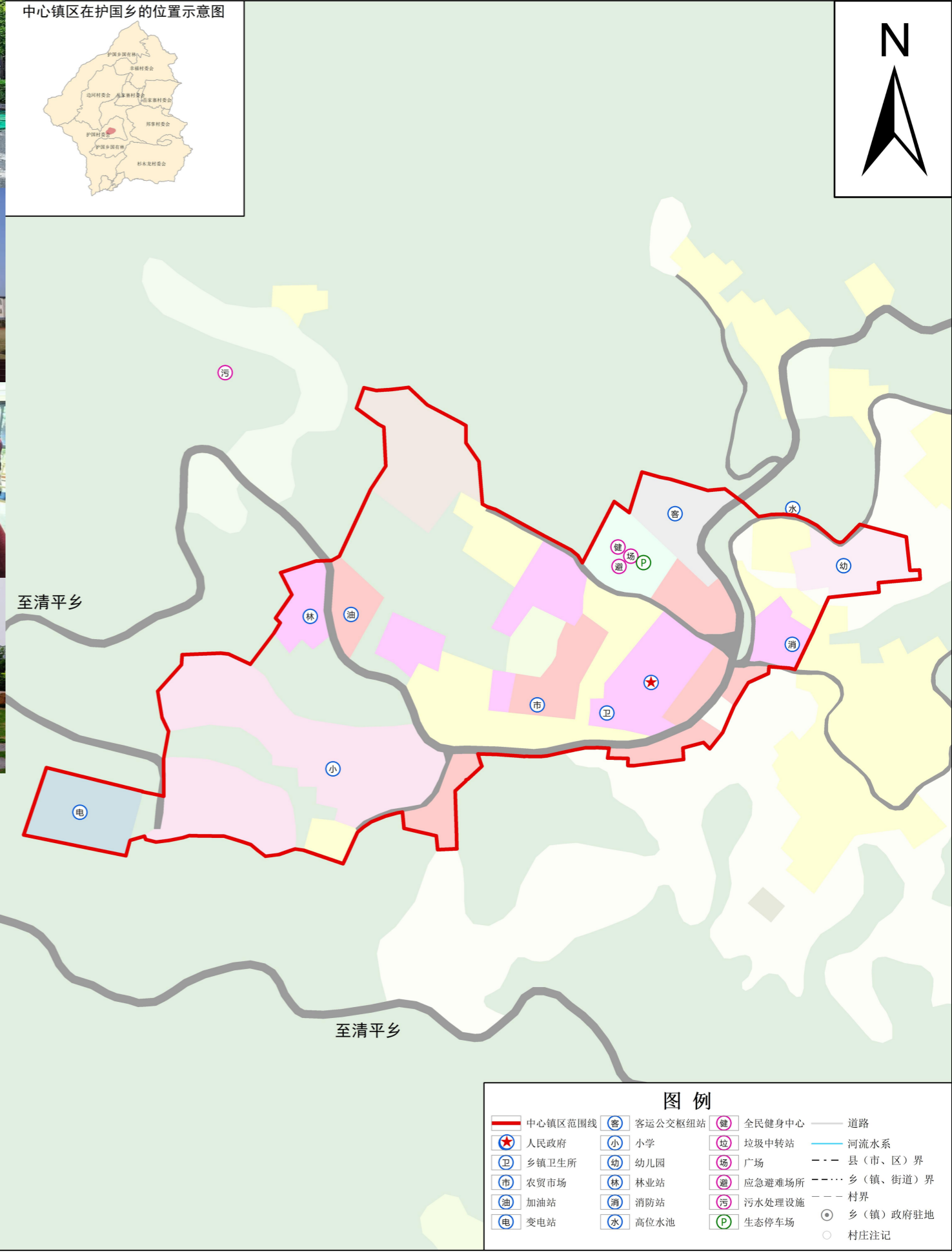
文化惠民 构建惠民及全民的现代公共文化服务体系



体有健康 构建完善、多元的公共体育服务体系



中心镇区在护国乡的位置示意图



图例

中心镇区范围线	客运公交枢纽站	全民健身中心	道路
人民政府	小学	垃圾中转站	河流水系
乡镇卫生所	幼儿园	广场	县(市、区)界
农贸市场	林业站	应急避难场所	乡(镇、街道)界
加油站	消防站	污水处理设施	村界
变电站	高位水池	生态停车场	乡(镇)政府驻地
			村庄注记

08 实施保障

- ◆ 强化空间传导
- ◆ 近期行动计划
- ◆ 完善规划实施保障

□8.1 强化空间传导

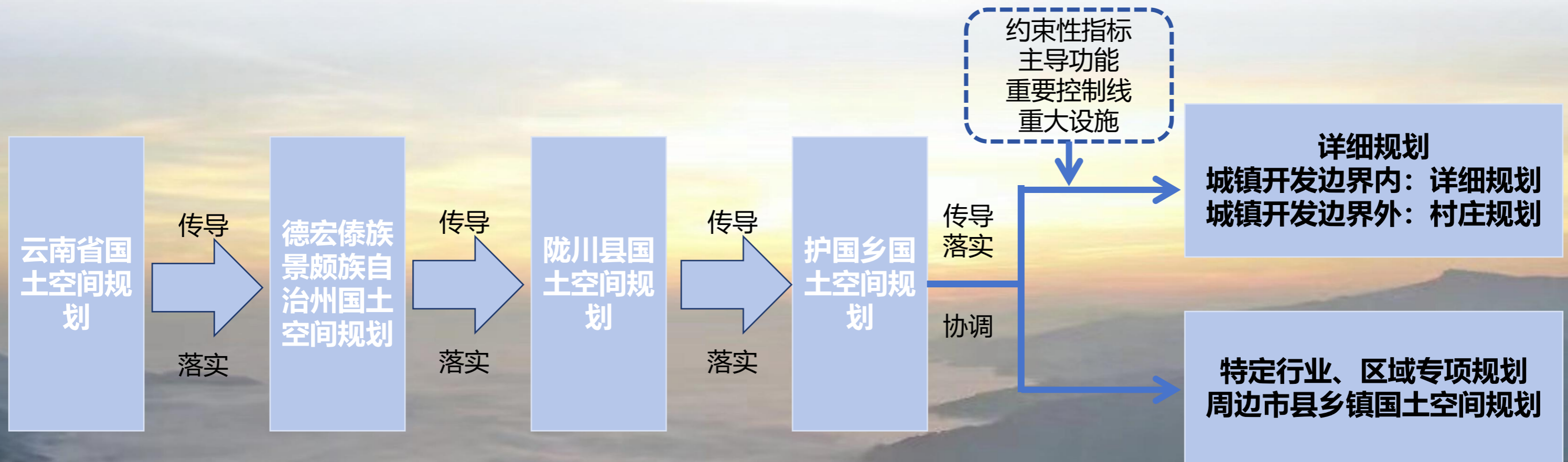
➤ 落实详细规划单元1个，总面积9.53公顷。

护国乡集镇详细规划单元主导功能为综合功能，**主导功能用地比例≥45%**，**规划人口0.1-0.3万人**。村建筑原则上高度不得超过3层，色彩上应按照地方规范要求执行，不宜使用大面积统一的过亮色调。山区村庄注重与周边环境融合，注意乡土材质的利用，提高乡村整体风貌统一协调关系，对不符合地域特色的建筑适当启动整改。

➤ 城镇开发边界内，编制详细规划。

➤ 城镇开发边界外，以行政村为单位，编制“多规合一”实用性村庄规划。

➤ 将耕地保有量、永久基本农田、生态保护红线和村庄建设边界规模和空间布局传导至各行政村。



□ 8.2 近期行动计划

根据区位条件和资源环境承载能力，突出新型城镇化发展，突出乡村振兴，优化产业布局，落实“十四五”规划，推进近期项目实施，加快推进陇川县“一核引领，三镇一乡共进，多点支撑，两轴联动”的城镇空间新格局。

规划体系完善计划	城市更新行动计划
生态保护行动计划	风貌提升行动计划
交通体系行动计划	历史文化保护计划
设施完善提升行动计划	旅游服务提升行动计划
乡村振兴行动计划	全域空间治理行动计划

梳理项目清单	项目分级分类	制定实施计划
<ul style="list-style-type: none"> ● 落实上位规划，衔接相关“十四五”规划，形成近期重点建设项目清单； ● 摸清乡镇在规划期间重点建设诉求，合理纳入乡镇国土空间规划。 	<ul style="list-style-type: none"> ● 按照项目类别及实施时间，对重点项目进行分类分级； ● 优先保障民生以及基础设施类项目。 	<ul style="list-style-type: none"> ● 根据项目选址范围或拟选址范围，衔接国土空间规划，保障重点项目建设诉求。

□ 8.3 完善规划实施保障

国土空间规划要真正能够实施，必须依靠法规政策保障，规范规划编制、实施监督的主体、行政程序；针对各个行政审批和行政许可事项，出台相应的操作细则，形成完整的法律法规体系，保障空间规划的落实。

- 重视成果质量，乡镇国土空间规划应同步提交纸质文件和入库电子数据库成果。纸质文本中应附带重要会议纪要、专家评审意见、公众参与等文件。
- 按照《乡镇国土空间规划数据库建设标准》，把数据成果作为规划成果审查的重要内容，确保提交成果的图文一致、图数一致，图表一致、图图一致。



陇川县护国乡国土空间规划（2021-2035年）

公众征求意见稿 意见反馈

为凝聚社会各界智慧和共识，提高规划成果质量，现将《规划》草案予以公示热忱期待社会各界人士及广大群众参与，并提出您宝贵的意见和建议。

一、公示时间

2024年4月29日-2024年5月29日(共30天)

二、公示平台

1.网站：陇川县护国乡人民政府门户网站(护国乡人民政府信息公开
<https://www.dhlc.gov.cn/hgx>)

三、公众反馈途径

- 1.电子邮箱：2010963665@qq.com
- 2.通信地址：陇川县护国乡人民政府，邮编:678712，请在信封上标注“护国乡国土空间规划意见建议”字样。

热忱期待您的参与，欢迎您来建言献策！

备注：本规划所有数据和内容以最终批复为准