

# 陇川县国民经济和社会发展

## 第十三个五年规划

陇川县人民政府

2016年6月

# 目 录

1、陇川县人民政府办公室关于成立“十三五”规划编制领导小组的通知 .....	1
2、中共陇川县委关于制定陇川县国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议 .....	6
3、中共陇川县委关于制定陇川县国民经济和社会发展第十三个五年规划建议（草案）的说明 .....	24
4、陇川县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要 .....	32
5、陇川县国民经济和社会发展“十三五”规划指标体系表 .....	79
6、陇川县“十三五”重大建设项目规划表 .....	81
7、注释 .....	115
8、陇川县第十六届人民代表大会第四次会议关于陇川县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要草案的决议 .....	118
9、编辑人员名单 .....	120



# 陇川县人民政府办公室文件

陇政办发〔2014〕103号

---

## 陇川县人民政府办公室关于成立“十三五” 规划编制领导小组的通知

各乡镇人民政府，县直各单位：

为做好我县“十三五”规划编制工作，经研究，决定成立以县长为组长，常务副县长为常务副组长，各位副县长和县发改局局长为副组长，各乡镇人民政府和县直各单位负责人为成员的陇川县“十三五”规划编制领导小组。现将领导小组组成人员通知如下：

顾	问：	李正环	县委书记
组	长：	郑洪云	县委副书记、县人民政府县长
常务	副组长：	李益民	县委常委、县人民政府常务副县长
副	组 长：	常枝旺	县委常委、县人民政府副县长
		张福鸾	县人民政府副县长
		杨德恒	县人民政府副县长
		何胜富	县人民政府副县长
		刘 鹏	县人民政府副县长、公安局局长
		张 捷	县人民政府副县长
		马勋补	县人民政府副县长
		王江峰	县人民政府副县长
		田黎明	县发展改革局局长
成	员：	张益周	陇川县工业园区管委会主任、县 工业商务局局长
		尹绍斌	县人民政府办公室副主任
		濮大啟	县委政研室主任
		马永波	县教育局副局长
		刘 祥	县科技局局长
		银开云	县民宗局局长
		杨恩增	县民政局局长
		姜晓回	县司法局局长
		张 波	县财政局局长
		孔建华	县人力资源和社会保障局局长
		胡剑钧	县住房城乡建设局局长

李祥云 县交通运输局局长  
李学宏 县水利局局长  
杨 斌 县农业局局长  
李益新 县林业局局长  
普 丽 县文体广电旅游局局长  
李文英 县卫生局局长  
岳麻孔 县计生局局长  
彭武清 县审计局局长  
尹正达 县统计局局长  
段宏巍 县环境保护局局长  
孔润琴 县侨联主席  
杨恩传 县招商合作局局长  
丁云春 县畜牧兽医局局长  
何庆忠 县粮食局局长  
闫 有 县扶贫办主任  
董 平 县人防办主任  
余德传 县法制局局长  
彭 明 县安全监管局局长  
白陇生 县食品药品监管局局长  
姜广力 县金融办主任  
岳泰昌 县残联理事长  
刘珺琳 县妇联主席  
李自勇 县供销社主任  
寸待富 县防震减灾局局长

赵佳鸿	县工商局局长
何朝清	县国税局局长
李建方	县地税局局长
苏军容	县质监局局长
朗成保	县人行行长
刀 宏	县国土资源局局长
张志平	县委党校常务副校长
李燕春	县气象局局长
杨富好	陇川农场管委会主任
崔四海	县发展改革副局长
李 宏	章凤镇人民政府镇长
毛永军	城子镇人民政府镇长
雷剑鑫	陇把镇人民政府镇长
杨辉龙	清平乡人民政府乡长
祁勒约	护国乡人民政府乡长
孙剑波	王子树乡人民政府乡长
张晓明	户撒乡人民政府乡长
董乔相	勐约乡人民政府乡长

领导小组负责统一领导、协调和组织推进全县经济社会发展“十三五”规划纲要、专项规划以及重大课题研究工作，统筹协调规划编制研究中的重大问题。

领导小组下设办公室（简称“县‘十三五’规划办”）在县发改局，负责规划编制的日常协调工作。办公室主任由县发

改局局长田黎明担任，办公室副主任由县发改局分管规划的副局长崔四海担任，办公室成员抽调有关单位人员组成。

各级各部门要在领导小组的统一领导下，负责职能范围内的规划编制工作，根据《陇川县“十三五”规划编制工作方案》成立规划编写工作班子，并将规划负责人和编制人员情况及编写工作计划报县领导小组办公室备案。

陇川县人民政府办公室

2014年10月28日

# 中共陇川县委关于制定陇川县国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议

(草案)

“十三五”时期是陇川县实现与全省全国同步全面建成小康社会宏伟目标的决胜阶段，“十三五”规划必须紧紧围绕实现这个奋斗目标来制定。根据党的十八届五中全会、省委九届十二次全会精神 and 《中共德宏州委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，结合陇川实际，提出如下建议。

## 一、全面建成小康社会决胜阶段的总体形势

### (一) “十二五”全县经济社会发展取得新成就

“十二五”时期是陇川县发展史上极不平凡的五年，是我县经济社会发展取得巨大成就、发展速度明显加快的五年。我们在州委、州政府的正确领导下，坚持稳中求进的总基调，努力克服宏观经济下行、市场疲软和自然灾害频发等不利因素影响，打基础、保增长，谋长远、抓落实，想方设法加快产业发展，千方百计推进基础设施建设，竭尽全力保障和改善民生，全力以赴维护边疆社会稳定，全面完成了“十二五”规划确定的目标任务，实现了经济社会平稳较快发展。全县生产总值由“十一五”末的 17.66 亿元增加到“十二五”末的 36.79 亿元，年均增长 11.34%；一般公共预算收入由 0.89 亿元增加到 1.73 亿元，年均增长 14.2%；社会消费品零售总额

由 4.06 亿元增加到 8.02 亿元，年均增长 14.56%；固定资产投资由 6.26 亿元增加到 20 亿元，年均增长 26.2%；章凤口岸进出口总额由 15.79 亿元增加到 49.96 亿元，年均增长 25.91%；城镇常住居民人均可支配收入和农村常住居民人均可支配收入分别由 12190 元和 2740 元增加到 20870 元和 7378 元，年均分别增长 10.2% 和 18.52%。经过五年的不懈努力，全县经济实力显著增强，基础设施不断夯实，各项改革全面推进，对外贸易大幅增长，人民生活水平明显改善，生态环境得到有效保护，各项社会事业长足发展，禁毒防艾人民战争成效突出，民主法制建设、精神文明建设和党的建设全面加强。全县呈现出经济发展、社会进步、文化繁荣、民族团结、边境安宁、社会稳定的大好局面，为“十三五”时期的发展奠定了坚实基础。

## **（二）“十三五”时期面临的重大机遇和严峻挑战**

“十三五”时期，陇川发展面临的形势良好、机遇有利。经济全球化与区域经济一体化深入发展，中央提出“一带一路”倡议，并加快沿边地区的开发开放，尤其是随着大湄公河次区域合作深入推进，陇川作为中缅陆水联运大通道和孟中印缅经济走廊交汇点的重要战略作用将逐步显现；随着桥头堡黄金口岸和瑞丽国家重点开发开放试验区建设的深入推进，国家进一步加大对边疆民族地区的扶持力度；伴随着国内产业转移加速，陇川完全可以凭借在布局和承接大产业中具有的环境优势、区位优势和特色产业集群优势，抓住机遇、加快发展。随着陇川通用机场、腾陇高速、章八二

级公路、麻栗坝大型灌区等一批重大项目的实施，全县交通、农田水利等基础设施将进一步改善，产业发展将进一步加快，全县各族干部群众改变落后面貌和加快发展内生动力不断增强，谋发展、思进步的活力更加高涨，这些都为我们加快赶超步伐蓄积了强大能量。

同时我们也要清醒地看到，在发展过程中仍将面对的困难和问题：**一是**发展基础薄弱、经济总量小、发展质量不高，赶超跨越发展压力大；**二是**产业结构调整困难，一产不优、二产不强、三产不快，产业层次低，仍以资源型、原料型加工为主，产业升级难度大；**三是**基础设施仍然较为滞后，尤其是农田水利设施建设薄弱，农业生产受气候和灾害程度影响严重；**四是**贫困人口多，贫困面广，贫困程度深，消除贫困任务重；**五是**城镇化水平低，市场体系不健全；**六是**财政收支矛盾突出。我们一定要高度重视这些存在的问题，切实增强解决困难的紧迫感和责任感，充分利用各种有利条件，团结带领全县各族干部群众，一心一意谋发展，聚精会神搞建设，尽快缩小与发达地区的差距，确保到 2020 年与全国全省同步全面建成小康社会。

## **二、“十三五”时期发展的指导思想和主要目标**

### **（一）制定“十三五”规划的指导思想**

必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和

考察云南重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，贯彻五大发展理念，主动服务和融入国家及省、州发展战略，抓住“一带一路”、孟中印缅经济走廊、瑞丽国家重点开发开放试验区建设的机遇，继续围绕“123456”发展思路，以保持经济稳定较快增长为目标，以转型升级为主线，以提高发展质量和效益为中心，加快形成引领新常态的体制机制和发展方式，全面加强经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，不断开创跨越发展新局面。

如期实现全面建成小康社会奋斗目标，推动经济社会持续快速发展，必须遵循以下原则：

——坚持创新发展，提高发展质量。把发展基点放在创新上，形成促进创新的体制架构，让创新贯穿发展各个领域各个环节。主动适应、把握、引领经济发展新常态，着力加快产业发展，做大经济总量，在扩大总量中调结构，在加快发展中促进转型升级，提高经济发展质量和效益，努力谋求经济社会发展新跨越。

——坚持协调发展，增强发展均衡性。重点促进城乡区域协调发展，推进城乡要素平等交换、合理配置和基本公共服务均等化，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，不断增强发展的整体性和协调性。合理规划县城周边城镇的布局，加快形成以县城为中心，以建制乡镇为依托，构建功能完善、特色鲜明的城镇体系。

——坚持绿色发展，强化生态建设。牢固树立节约资源、保护环境、建设生态的可持续发展理念，大力发展循环经济、

绿色经济、低碳经济，严守“生态红线”。立足气候、土地资源优势，扎实推进生态县建设，把生态文明建设贯穿经济社会发展的始终，加快建设资源节约型、环境友好型社会，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路，努力构建“生态陇川·绿色家园”。

——坚持开放发展，深化合作共赢。适应经济全球化趋势，主动服务和融入国家发展战略，紧紧抓住陇川通用机场、腾陇高速、章八二级公路等重大项目建设机遇，努力实现国际国内运输通道互联互通。深化国际合作和国内区域合作，以大开放促大发展，开创合作共赢局面。以开放促改革，围绕打造良好的发展环境，全面深化各领域改革，发挥市场对资源配置的决定性作用，进一步激发发展活力。

——坚持共享发展，体现和谐公平。推进基本公共服务均等化、普惠化；深入推进精准扶贫、精准脱贫，促进社会事业全面进步，着力保障和改善民生。加强和创新社会治理，促进社会公平正义，让全县各族人民共享发展成果。

## **（二）“十三五”时期经济社会发展主要目标**

“十三五”规划要具有战略性、前瞻性、指导性和针对性，要与 2020 年实现全面建成小康社会目标相衔接，综合考虑未来发展趋势和条件，今后五年经济社会发展的主要目标是：

——经济发展进一步加快。努力保持经济平稳较快发展，经济总量和实力明显提高，生产总值年均增长 10% 以上，力争与全国全省平均水平的差距明显缩小，城镇常住居民人

均可支配收入增速与经济增速持平，农村常住居民人均可支配收入增速高于经济增速。发展空间布局进一步优化，产业结构优化升级，工业增加值和第三产业增加值占生产总值的比重不断提高，项目投资快速增长，财政收入稳定增加，口岸贸易健康发展，消费对经济增长贡献率明显加大，户籍人口城镇化率显著提高。

——社会文明进一步提升。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬，向上向善、诚信互助的社会风尚更加浓厚，人民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高，全社会法治意识不断增强。公共文化服务体系基本建成，民族文化繁荣发展。

——人民生活水平进一步提高。就业比较充分，教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提高。人民生活更加殷实富裕，城乡居民收入差距缩小，农村贫困人口实现整体脱贫，贫困村全部摘帽。物价总体运行稳定。民族团结进步示范区建设取得更好成效。

——生态环境进一步改善。加大生态县建设力度，全力打造“生态陇川、绿色家园”，森林覆盖率不断提高；单位生产总值能耗、物耗水平明显下降，主要污染物排放得到有效控制。环境质量进一步改善。

——改革开放进一步深化。深化重点领域和关键环节改革，进一步优化市场资源配置，鼓励发展民营经济和混合所

有制经济。稳步推进行政管理体制改，提高依法行政水平；全面推进教育、卫生、文化、社保等社会公共领域改革；加快形成“党委领导、政府总抓、部门协作、上下联动、合力攻坚”的改革工作推动机制。

### 三、“十三五”时期发展的主要任务

#### （一）加快现代农业发展，推动“三农”工作全面提升

加快农业产业化发展。优化农业产业布局，稳定粮食生产，巩固提升甘蔗、烟草等主导产业，稳步发展畜牧、茶叶等传统产业，加快发展桑蚕、蔬菜、猕猴桃等新兴优势产业，提升农业产业化水平，加大农业机械化推广力度，培育扶持龙头企业，积极发展庄园经济，带动全县农业农村组织方式和生活方式变革。

打赢脱贫攻坚战。深入推进精准扶贫，精准脱贫，确保现行标准下的贫困人口在 2017 年全部脱贫摘帽。鼓励各种社会力量参与扶贫。加强对人口较少民族、特困民族的扶持，实施好兴边富民、整乡推进、整族帮扶等工程。加大对山区和困难群众的扶持，促进山坝之间协调发展，确保不让全县任何一个民族和村寨在建成小康社会目标中掉队。

扎实推进美丽乡村建设。以农村生态文明建设为依托，基础设施建设为切入点，村容村貌整治为突破口，加大农村环境保护力度，建设富有边疆民族特色、宜居宜业宜游的美丽乡村。加强村庄人居环境整治，注重民族传统村落及非物质文化遗产的保护和传承。加快农村致富产业发展，强化农民素质培训，加快培养一批适应现代农业发展的职业农民。

## **（二）加快推动工业转型升级，促进产业结构调整**

加快工业园区基础设施建设。把工业园区作为产业结构优化和转型升级的主阵地、主战场，想方设法加大资金投入，加快园区基础设施建设，狠抓园区产业布局、产业培育、招商引资、科技创新等环节，努力把园区建成承接产业转移的平台和企业技术创新的基地。

大力推进新型工业化发展。立足陇川自身优势资源和现有骨干企业，加大重点项目、产业集群、发展平台建设力度，努力走科技含量高、经济效益好、资源消耗低的新型工业化路子。巩固壮大制糖、酵母、电力等支柱工业，拓展有机肥等关联产业，开发硅产品精深加工。优化提升竹林加工、食品加工和建材等传统工业，大力发展桑蚕茧、生物制药、机械装配等新兴产业，鼓励产业大户和经济能人兴办农副产品加工型企业，促进资源优势向经济优势转化。

提速发展现代服务业。把第三产业作为拉动经济增长、转变发展方式、调整经济结构、带动就业、改善人民生活、节能减排的切入点和重要抓手，逐步提升第三产业在三次产业中的比重。突出发展商贸物流、文化旅游、健康养护等现代服务业。抓好外贸企业培植，积极引进大宗出口商品生产企业落户陇川。依托陇川通用机场建设，培育航空产业配套园。大力发展互联网电子商务、快递等现代物流新业态，建设陇川区域性物流中心。

提升自主创新能力。加强科技基础设施建设，支持企业加强技术研发能力建设。深化行政审批制度和资源要素市场

化等改革，优化创新创业政策环境。完善财政科技投入稳定增长机制，加大科技成果转化激励机制的建立和落实。加快创新创业人才培养，建立创新人才发展机制。加强知识产权保护和运用。提高全民科学素养。

### **（三）强化项目拉动，不断加强基础网络建设**

加快综合交通基础设施建设。围绕打造现代综合交通运输网络，加快高等级公路建设，建成瑞丽至陇川高速公路，争取尽快实施腾冲至陇川高速公路；加大改造提升农村公路，加快推进农村公路畅通工程、通达工程建设，不断提高公路通行质量和等级。加快推进陇川通用机场建设。加强与缅方沟通协作，积极争取国家和省、州支持，大力推进中缅陆水联运大通道建设。力争在“十三五”建成便捷、安全、高效、绿色的现代综合交通运输网络。

加快农田水利基础设施建设。着力增强农业可持续发展能力，大力实施农田水利、中低产田改造和高标准农田建设，进一步提高农业综合生产能力和效能。积极推进麻栗坝大型灌区建设，实施一批重点水源工程建设，提高农村供水工程保障率及农村饮水安全。加强防洪薄弱环节建设，提高防灾减灾能力。

加快能源基础设施建设。科学有序开发水电资源，大力发展光伏新能源开发建设。推进县城天然气供应管网建设，建设好天然气加气站项目。推进能源通道建设，建设一批输变电工程，优化电网结构。

完善信息化基础设施。完善宽带普遍服务机制，构建城

乡一体的宽带网络，推进下一代互联网和广播电视网建设，推进三网融合。全面实施“互联网+”行动，推动传统企业接轨互联网。推进“智慧陇川”建设，搭建互联网公共服务平台。

#### **（四）扩大沿边开放与合作，建设中缅陆水联运前沿港**

打造“中缅陆水联运前沿港”。加快大通道和口岸基础设施建设，完善口岸配套设施功能，促进章凤口岸升格为国家一类口岸，积极打造“中缅陆水联运前沿港”。逐步完善“一站式”通关服务功能，提高口岸通关效率。继续做好粮食、食用水生动物、进口植物种苗指定进境口岸申报。依托工业园区开展出口加工业务，培育口岸物流企业，扩大对外经贸规模，将对外贸易打造成为全县经济社会发展的强大动力。

深化对外经贸文化交流合作。主动服务和融入国家“一带一路”、孟中印缅经济走廊建设，优化区域合作机制，建立经贸合作共赢机制。争取国家和省、州支持建设中国章凤—缅甸雷基跨境经济合作区，全面提升开放水平。积极推动与缅甸八莫缔结友好县市，建设国际文化交流窗口。

加快推进沿边金融创新。以沿边金融综合改革创新为突破口，加快沿边金融综合改革试验区建设步伐。加大金融招商力度，盘活国有资产，加快融资平台和融资服务体系建设，组织实施一批“PPP”项目。加强民营金融机构监管，有效防范金融风险，引导民间融资发展和合理规范运行，建设良好金融生态。

加大招商引资力度。把陇川工业园区、章凤口岸商贸物流园建设成招商引资的重要载体，注重提高招商实效，突出

重点产业抓招商，主动承接东部产业转移。进一步改善招商软环境，优化完善招商引资优惠政策及配套措施。进一步加强与东部沿海地区的合作，深入开展资本和产业合作。

### **（五）统筹城乡协调发展，加速推进新型城镇化进程**

创建云南省级园林县城。大力实施城区基础设施建设，广泛吸纳社会资本参与县城建设和管理。建立健全合理的土地出让机制，培育健全规范的土地市场。提倡“建文明城市，做文明市民”，强化城市居民综合素质教育和城区社会治理，营造文明、安全、宜居的城市环境。规划建设一批专业市场、停车场，提高城市综合承载能力、运转效率。强化城市综合管理，积极把县城创建成为休闲、宜居、旅游为主的省级园林县城。

推动城乡一体化发展。按照统筹城乡、布局合理、功能完善原则，创新发展模式，做好乡村集镇综合规划，抓好一批特色乡镇建设，增强小城镇辐射带动作用。协调推进城镇和农村发展，进一步加大对山区水、电、路、通信等基础设施建设，提高城乡居民生活质量和水平；改善人居环境和投资环境，推进生产要素聚集发展。统筹城镇与中心村之间基础设施和公共设施建设，推进基本公共服务向城乡结合部和农村地区延伸。稳步实施劳动力转移培训，加大农业转移人口市民化工作力度。

### **（六）保障和改善民生，不断增进人民福祉**

办好人民满意的教育。坚持优先发展教育，全面推进素质教育。大力促进教育公平，合理配置教育资源，突出办好

农村、边远、贫困、民族地区义务教育事业。加强教师队伍特别是乡村教师队伍建设，推进城乡教师交流。发展学前教育；巩固提升义务教育，加快城乡义务教育公办学校标准化建设；普及高中阶段教育，率先对建档立卡的家庭经济困难学生实施高中免除学杂费；积极发展现代职业教育，推进产教融合，校企合作，扩大办学规模，提高办学质量；建设支持和规范发展民办教育，鼓励社会力量和民间资本提供多样化教育服务。

促进社会充分就业。加快发展就业容量大的服务业和劳动密集型产业，构建城乡均等的公共就业创业服务体系。支持和鼓励劳动者自主创业、自谋职业、灵活就业，推动大众创业、万众创新。加强劳动执法，完善劳动争议处理机制，改善劳动条件，保障劳动者权益。发挥政府、工会和企业作用，努力形成企业和职工利益共享机制，建立和谐劳动关系。

提升民众健康保障水平。大力实施“全民健康”战略，建立健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度。提升县级公立医院医疗水平，促进医疗资源向乡镇、农村流动。加强重大疾病综合防治和职业病危害防治，提高突发公共事件卫生应急处置能力。加快发展中医和民族医药事业。鼓励社会力量兴办健康服务业，推进非营利性民营医院与公立医院同等待遇。倡导健康生活方式，加强心理健康服务。全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，提高出生人口素质。进一步加大投入，搭建、扩建群众健身活动平台，广泛开展全民健身活动，加快推进体育事业发展，普遍提高城乡居民的身体素质。

完善社会保障制度。全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系，进一步健全社会救助制度体系，完善城乡医疗救助制度，加快建立重特大疾病医疗救助制度和疾病应急救助制度。加快发展养老服务业，积极培育公益慈善组织。维护妇女儿童合法权益。健全农村留守儿童、妇女、老年人关爱服务体系。推行以保障性住房为主的新型住房保障制度。

加强公共安全体系建设。坚决打赢禁毒防艾人民战争，依法从重从快从严打击毒品违法犯罪活动，进一步提升艾滋病监测和预防控制能力。加强食品药品监督管理，让人民群众吃得放心。加强社会管理，健全重大决策社会稳定风险评估机制，健全公共安全事件预防预警和应急处置体系，加强危爆物品监管，遏制重特大安全事故。做好民族、宗教工作，深入开展反恐怖斗争和边境维稳工作，维护边疆和谐稳定。

### **（七）打造民族文化品牌，推动文化产业发展**

弘扬社会主义核心价值观。加强党的方针政策的宣传教育，坚持用邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平总书记系列重要讲话精神武装全党、教育人民，用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量。深入推进公民道德建设工程，深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。深化文明创建活动，营造良好的社会风气。牢牢把握正确舆论导向，健全社会舆情引导机制，加强网上思想文化阵地建设，大力传播正能量。

促进公共文化服务均等化。推进基本公共文化服务标准化，均衡配置公共文化资源，加大对民族地区和贫困山区文

化帮扶力度。加强基层文化活动场所建设力度，不断丰富人民群众的精神文化生活。保护文物和非物质文化遗产，挖掘民族历史文化资源。创新公共文化服务运行机制和服务方式，引导和鼓励社会力量兴办公益性文化事业。

推动文化旅游产业繁荣发展。重视文化产业人才培养，推进文化产业发展。大力传承和发扬优秀民族文化，打造和提升“中国目瑙纵歌之乡”品牌。加快发展文化旅游业，建设边疆民族风情休闲旅游县城。支持做大文化创意产业。实施优秀传统文化传承工程，创作出一批边疆民族文化精品，发现和培养一批基层文化能人、民间文化传承人。

#### **（八）加强生态保护，推进“生态陇川·绿色家园”建设**

优化国土空间开发格局。研究制定陇川县生态功能区划，明确全县区域发展定位和方向。坚持环境保护优先，实行严格的环境准入制度。加快环保基础设施建设，严格控制污染物排放总量。加快重点生态功能区保护与建设，维护生态平衡。

加强生态环境保护与治理。调整优化能源结构，提高清洁能源和可再生能源的比重。实行全民节能行动计划，大力推进绿色清洁生产，强化约束性指标管理。提升环境监测监管能力，加大对重点企业和重点行业环境违法问题的整治力度。积极发展循环经济，严禁高能耗、高污染项目落户，有序关停并转现有高污染、高耗能的落后产能。引导公众树立节约环保、适度消费的生活观，有效提升全社会的生态文明意识。

加快生态文明制度建设。健全自然资源资产产权制度和用途管制制度，严格生态保护红线管控。全面实施生态环境损害赔偿和责任追究制度，对重大生态责任事故一票否决。探索环境污染第三方治理，建立生态系统修复与污染防治区域联防机制。完善环保信息公开和举报制度，落实公众参与重大项目、环保设施布局建设决策制度。

### **（九）以经济体制改革为重点，全面深化改革攻坚**

建设阳光高效服务型政府。坚持简政放权、放管结合、优化服务协同推进，推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变。深化行政审批制度改革，减少和规范行政审批。规范行政权力运行，建立健全权力清单、责任清单、负面清单制度。深入推进机关效能建设。

健全要素市场体系。发挥市场在资源配置中的决定性作用，推进土地、资本、技术等要素市场建设。深化资源性产品价格改革和电力体制改革，建立城乡统一的建设用地市场。建立完善农村改革发展体制机制。完善对被征地农民的保障机制。健全监管体制，反对垄断和不正当竞争、建立社会征信体系、健全市场化退出机制。建立和完善市场主体信用信息平台，构建集中统一的综合监管和执法体系。

激发市场主体活力。积极引导非公有制企业参加重点项目建设和产业结构调整，支持个体工商户创办小微企业，促进全民创新创业和民营企业发展。更加重视激发民营资本活力，健全市场公平准入机制，营造有利于促进民营经济发展

的良好环境。

#### **（十）全面推进依法治县，建设法治陇川**

深入推进依法行政。加强法治政府建设，实现政府活动全面纳入法治轨道。建立行政重大决策合法性审查、跟踪评价、终身责任追究、责任倒查等机制。深化行政执法体制改革，严格规范公正文明执法，加强执法过错追究。

切实保证公正司法。积极稳妥推进司法体制改革，完善确保依法独立公正行使审判权和检察权的制度。建立健全司法人员履行法定职责保护机制，推进以审判为中心的诉讼制度改革。保障人民群众参与司法，构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制。加强人权司法保障，健全冤假错案有效防范、及时纠正机制。加强对司法活动的监督。

加强法治社会建设。深入实施“七五”普法，引导全社会尊法学法守法用法。加强社会诚信建设。完善法律援助制度，健全司法救助体系，维护困难群众合法权益。大力推进信访法治化建设，推动全社会通过法律途径维护权益。

#### **四、加强党对经济社会发展的领导**

充分发挥党的领导核心作用。决胜全面建成小康社会、顺利实现“十三五”目标，关键在党，关键在人。各级党组织要主动适应经济发展新常态，充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持全面从严治党，提高领导发展的能力和水平，团结带领全县广大干部群众干在实处、走在前列，为推动“十三五”发展提供坚强保证。创新和完善干部选拔任用机制，形成有利于科学发展的用人导向。加强党的各级组

织建设，强化基层党组织整体功能，积极发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，坚持有腐必反、有贪必肃。严明党的政治纪律和政治规矩。全县广大党员干部要自觉把守规矩和干事创业统一起来，勇于担当担责、积极主动作为，切实抓好“十三五”发展和全面创新改革的落实。动员全县人民团结奋斗，充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，凝聚全县各方面力量，形成推动改革发展的强大合力。

加强民主政治建设。支持、保证人大及其常委会依法履行职权，保障人大代表依法行使职权，切实发挥监督作用。加强人大常委会制度及其组织建设，加强和改进人大代表工作，密切人大代表同人民群众联系，发挥代表集中民智、反映民意的作用。支持政协围绕团结和民主两大主题履行职能，推进政治协商、民主监督、参政议政建设。深化党务公开、政务公开和村务公开，发展基层民主，保障人民群众依法行使选举权、知情权、参与权、监督权等民主权利。加强党对统战和宗教工作的领导，依法管理宗教事务，引导宗教与社会主义建设相适应。关心爱护老干部，扎实做好老干部工作和老龄工作。深化全民国防教育，巩固和发展军政军民团结。

确保“十三五”规划建议落到实处。编制“十三五”规划要坚决贯彻中央、省委、州委和县委的决策部署，贯彻落实本建议提出的发展理念、主要目标、重点任务、重大举措。各

级各类规划要分解细化体现创新、协调、绿色、开放、共享发展理念的指标，增加政府履行职责的约束性指标，确保各项决策部署落到实处。

蓝图催人奋进，发展刻不容缓。全县广大党员干部和各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，把思想和行动统一到中央、省委和州委的决策部署上来，凝心聚力、艰苦奋斗，抓住机遇、扎实工作，闯出一条跨越式发展的路子，为实现“十三五”规划目标和全面建成小康社会而努力奋斗！

# 中共陇川县委关于制定 陇川县国民经济和社会发展第十三个 五年规划建议（草案）的说明

中共陇川县委书记 李林山

（2016年1月22日）

各位委员：

受县委常委会委托，现在，我就《中共陇川县委关于制定陇川县国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议（草案）》（以下简称《建议》）有关情况，向全会作说明。

## 一、《建议》的形成过程

“十三五”时期，是我县与全国全省全州同步全面建成小康社会的决胜阶段。科学制定和有效实施“十三五”规划建议，为未来五年我县发展定准方向、画好蓝图，意义重大、影响深远，事关我县全面打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会。

县委高度重视《建议》的起草工作，在去年国家和省、州“十三五”规划编制工作会议后，即对规划建议编制工作作出安排部署，并组建文件起草小组，在县委的领导下开展起草工作。起草小组认真学习中央和省、州党委有关文件精神，分门别类确定课题，深入开展调查研究，广泛听取意见建议，形成了一批研究成果，在充分学习领会上级精神和全面分析把握县情的基础上着手开展起草工作。《建议》起草期间，

县委就规划建议的指导思想、发展目标、主要任务和重大举措进行了深入分析。《建议》初稿形成后，又以书面形式向县委委员、县处级领导、老干部和部分人大代表、政协委员及各乡镇各部门广泛征求意见建议。在充分听取和吸收采纳意见建议的基础上，组织以发改部门为主的相关部门人员对《建议》进行了再次研讨修改。十一届县委第 49 次常委会对《建议》进行了研究讨论后，起草组根据常委会提出的意见，对《建议》作了再次修改完善，最终形成了提请这次全会审议的《建议（草案）》。

在《建议》起草过程中，我们注重把握以下三点要求和原则：一是切实把上级精神贯穿在《建议》中。起草小组认真学习领会党的十八届五中全会、习近平同志在云南考察重要讲话和省委九届十二次全会精神以及州委六届六次全会精神，在大的方向、总体思路和要求上，做到与中央、省州保持一致，确保了中央和省州的决策部署在《建议》中得到坚决贯彻和落实。二是充分体现陇川特色和优势。《建议》提出的思路和举措符合陇川发展实际，顺应群众期盼，反映了陇川在全州的地位，并具有可行性和操作性。三是注重发展的指导性和前瞻性。《建议》回顾了过去五年发展取得的成就，并根据“十三五”时期面临的重大机遇和严峻挑战，进一步明确了发展的指导思想、遵循原则、发展目标和主要任务。

可以说，建议稿形成的过程，是认真总结过去、全面规划未来的过程，是充分发扬民主、集思广益的过程，是统一

思想、凝聚共识的过程。

## 二、建议稿的基本框架和重点内容

《建议》稿在结构上，分四大部分：

**第一部分**对“十二五”发展成就作了概括总结，对“十三五”时期面临的重大机遇和严峻挑战进行了分析研判。

**第二部分**重点明确了“十三五”时期全县经济社会发展的指导思想、遵循原则和主要目标。

**第三部分**全面论述了我县“十三五”时期经济社会发展的主要任务及落实途径。《建议》明确提出了今后五年经济社会发展的十个主要任务：**一是加快现代农业发展，推动“三农”工作全面提升。**“十三五”期间，要充分挖掘农业资源优势，加快农业产业结构调整，大力发展优势特色产业，更好地统筹城乡发展，不断提高农民生活水平。为此，《建议》重点从加快农业产业化发展、打赢脱贫攻坚战、扎实推进美丽乡村建设三个方面进行了部署。**二是加快推动工业转型升级，促进产业结构调整。**按照“有扶有控、做强做优、彰显特色、绿色发展”的总体要求，加快推进工业园区建设步伐，打造沿边经济带重要的产业承接基地。《建议》重点从加快工业园区基础设施建设、大力推动新型工业化发展、提速发展现代服务业、提升自主创新能力四个方面进行了部署。**三是强化项目拉动，不断加强基础网络建设。**“十三五”期间要继续坚持不懈地实施项目支撑和投资拉动，《建议》从加快综合交通基础设施建设、加快农田水利基础设施建设、加快能源基础设施建设、完善信息化基础设施四个方面进行部署。

四是扩大沿边开放与合作，建设中缅陆水联运前沿港。陇川作为中缅陆水联运大通道和孟中印缅经济走廊的交汇点，是瑞丽试验区“一核两翼”的重要西翼，担负着建设中缅陆水联运前沿港、打造沿边经济带重要产业承接基地的重任。《建议》从着重打造“中缅陆水联运前沿港”、深化对外经贸文化交流合作、加快推进沿边金融创新、加大招商引资力度四个方面进行部署。五是统筹城乡协调发展，加速推进新型城镇化进程。城镇化是经济社会发展的必然趋势和强劲动力。“十三五”时期，我县将进入城镇化加速发展阶段。为此，《建议》从创建省级园林县城、推动城乡一体化发展两个方面进行了部署。六是保障和改善民生，不断增进人民福祉。《建议》从办好人民满意的教育、促进社会充分就业、提升民众健康保障水平、完善社会保障制度、加强公共安全体系建设五个方面对进一步改善和保障民生进行了全面部署。七是打造民族文化品牌，推动文化产业发展。《建议》把文化建设摆在更加突出的位置，强调促进文化事业与旅游事业协调发展，以软实力的提升推动硬发展。八是加强生态保护，推进“生态陇川、绿色家园”建设。《建议》从优化国土空间开发格局、加强生态环境保护与治理、加快生态文明制度建设三个方面进行了部署。九是以经济体制改革为重点，全面深化改革攻坚。全面深化体制改革，是全面建成小康社会的必然要求，是解决社会经济发展面临的一系列突出矛盾和挑战、实现经济社会持续健康发展的迫切需要。《建议》从建设阳光高效服务型政府、健全要素市场体系、激发市场主体活力

三个方面进行了安排部署。十是**全面推进依法治县，建设法治陇川**。《建议》从深入推进依法行政、切实保证公正司法、加强法治社会建设三个方面对推进依法治县，建设法治陇川进行了部署。

**第四部分**论述加强党对经济社会发展的领导，号召全县各级党组织、全体党员和各族人民积极行动起来，紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，凝心聚力、艰苦奋斗，抓住机遇、扎实工作，闯出一条跨越式发展的路子，为实现“十三五”规划目标和全面建成小康社会而努力奋斗！

### **三、需要重点说明的几个问题**

#### **（一）关于“十三五”规划的指导思想**

《建议》明确提出我县“十三五”规划的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，贯彻“五大发展”理念，主动服务和融入国家及省、州发展战略，抓住“一带一路”、孟中印缅经济走廊、瑞丽国家重点开发开放试验区建设的机遇，继续围绕“123456”发展思路，以保持经济稳定较快增长为目标，以转型升级为主线，以提高发展质量和效益为中心，加快形成引领新常态的体制机制和发展方式，全面加强经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，不断开创跨越发展新局面。

《建议》提出，“十三五”时期，我县推动经济社会持续快速发展，必须遵循五个重要原则，即“坚持创新发展，提高发展质量”、“坚持协调发展，增强发展均衡性”、“坚持绿色发展，强化生态建设”、“坚持开放发展，深化合作共赢”、“坚持共享发展，体现和谐公平”。这“五个坚持”是相互联系、相互促进的，体现了“十三五”期间我县经济社会发展必须遵循的基本要求，指明了“十三五”时期全县的努力方向和工作重点，回应了人民群众的诉求和期盼，对于引领和推动我县破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势，具有重要指导意义。我们要认真学习理解，坚决贯彻落实。

（二）关于“十三五”时期经济发展目标。在综合考虑陇川未来发展趋势和现有条件的基础上，《建议》提出了今后五年发展的主要目标，包括经济发展、社会文明、人民生活、生态环境、改革开放等方面，这里就几个主要指标作简要说明。

**1. 经济发展速度。**紧紧围绕与全国全省同步建成小康社会的宏伟目标，按照既要鼓舞人心，又要切实可行的原则，确定了一个跳起来可以摸得到的目标。即 GDP 增长速度的预期性目标考虑为 10% 以上，高于全省 1.5 个百分点。提出这样一个经济增长建议目标，主要基于以下考虑：一是努力缩小与全国全省全州的差距，确保如期全面建成小康社会；二是通过近几年的较快发展，全县在基础设施、产业发展等方面都有了较好的基础条件，为下一步加快发展奠定了坚实的基础；三是我们正迎来国家“一带一路”倡议和瑞丽开

发开放试验区建设的重大发展机遇，为瑞丽试验区的重要西翼，陇川必须加快经济发展速度；四是“十三五”期间我县经济发展主要依靠工业和项目投资带动，特别是陇川工业园区是工业经济发展的核心，是经济发展的重要支撑。同时，随着大瑞铁路、腾陇一级公路及章八公路、机场建设等项目快速实施，陇川区位优势将进一步凸显，构建大通道、大口岸、大贸易的条件已具备，跨越式发展的时机已成熟。

**2. 固定资产投资。**《建议》提出“十三五”期间全县固定资产投资年均增长 16%以上，到 2020 年固定资产投资突破 42 亿元。提出这一目标，是抢抓机遇、实现加快发展的需要。综合考虑未来五年的发展环境，我县的基础发展条件正日趋改善，陇川通用机场、腾陇一级公路、章八二级公路、麻栗坝大型灌区等一批大项目将相继动工，未来五年全县将迎来大开发大发展的建设热潮。

**3. 城乡居民收入。**随着工业园区入驻企业逐步投产，在就业机会增多、职工工资上涨等因素作用下，消费市场将日趋活跃，从事二产、三产等经营性行业的从业人员收入继续增长，城镇居民收入必然会保持稳定增长的态势。同时通过整乡推进整族帮扶项目深入实施和烟草、畜牧、蚕桑、特色种养产业的发展，农村居民收入将持续快速增长。《建议》提出城镇常住居民人均可支配收入年均增长 10%以上，增速与经济增速持平；农村常住居民人均可支配收入年均增长 12%以上，增速高于经济增速，城乡居民收入差距进一步缩小，农村贫困人口实现整体脱贫，贫困乡村全部摘帽。这两

个指标分别接近和赶上全国水平，进一步体现了民生优先的理念。

**4. 一般公共预算收入。**财政收入是体现经济发展质量的重要标志之一，也是促进各项社会事业发展的基础。《建议》提出财政收入稳定增加，因此一般公共预算收入必须年均增长 5% 以上。随着工业经济的好转和第三产业的发展，在实际工作中我们的目标还要更高一些，这样我们就可以有更多的财力发展社会民生事业，为群众多办实事、多办好事。

《建议》主要是提出目标导向，“十三五”规划纲要将据此提出更具体的指标体系。

同志们，讨论和审议《建议》是这次全会的主要任务之一。请大家全面把握《建议》提出的理念、目标、任务、举措，并认真思考，充分讨论，集思广益，提出一些好的意见建议，共同把《建议》修改完善好。

# 陇川县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要（2016-2020）

## 前言

“十三五”时期（2016—2020年）是我县贯彻落实中央“四个全面”战略布局，推动跨越式发展，与全省全国同步全面建成小康社会的关键时期。《陇川县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》根据《中共陇川县委关于制定陇川县国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制，主要阐明未来五年全县经济社会发展战略意图、明确政府工作重点，引导市场主体行为，是推动全县实现跨越式发展的宏伟蓝图，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是全县各族人民齐心协力，建设中缅陆水联运前沿港、沿边经济带重要的产业承接基地、云南糖业重要基地，与全省全国同步全面建成小康社会的行动纲领。

# 第一章 回顾与展望

## 第一节 发展环境

### 一、“十二五”时期主要成就

“十二五”时期是陇川县发展中极不平凡的五年。面对错综复杂的国内外发展环境，在州委、州政府和县委的坚强领导下，在县人大法律、县政协的民主监督下，县人民政府团结和带领全县各族干部群众，坚持稳中求进的总基调，克难攻坚，全力以赴打基础、保增长、谋长远、抓落实，全县呈现出经济加快发展、社会和谐进步、边疆稳定安宁、民族团结和睦的良好局面。

**全县综合实力显著增强。**县域经济快速发展，主要发展指标按期或提前完成规划目标。2015 年生产总值预计完成 36.79 亿元，年均增长 11.34%，完成规划目标的 105.13%；一般公共预算收入实现 1.73 亿元（新口径），年均增长 14.23%，完成规划目标的 101.29%；规模以上固定资产投资总额完成 20 亿元，年均增长 26.35%，完成规划目标的 104.77%；社会消费品零售总额实现 8.02 亿元，年均增长 14.56%，完成规划目标的 97.76%；章凤口岸进出口总额完成 49.96 亿元，年均增长 25.91%，完成规划目标的 156.12%；城镇常住居民人均可支配收入预计完成 20870 元，农村常住居民人均可支配收入预计完成 7378 元，分别完成规划目标的 107.14% 和 152.79%，实现了五连增。

图1: 陇川2010-2015年生产总值情况

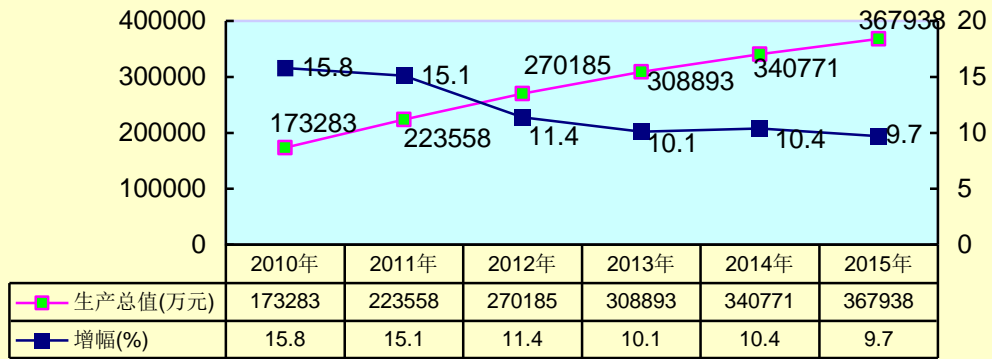


图2: 财政收入情况

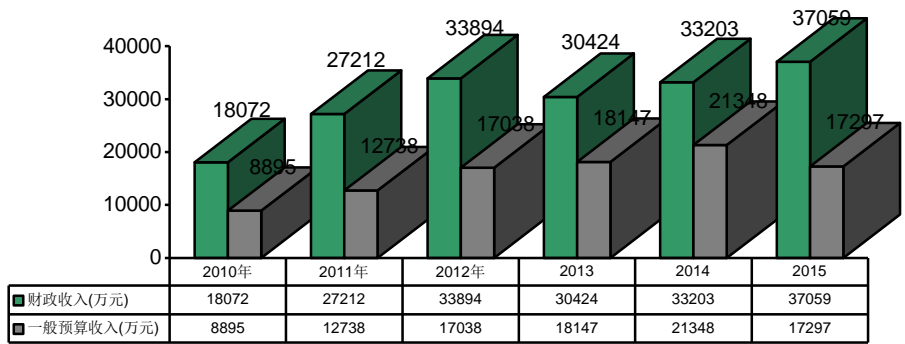
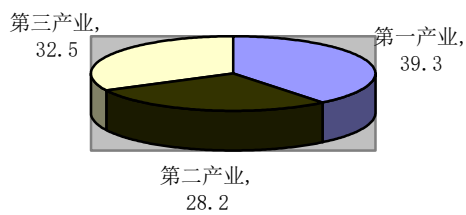
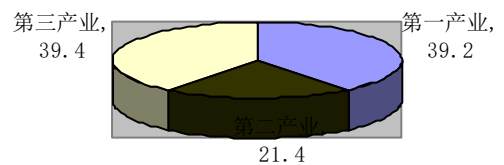


图3: 2010年三次产业比重



■ 第一产业 ■ 第二产业 □ 第三产业

2015年三次产业比重



■ 第一产业 ■ 第二产业 □ 第三产业

图4: 社会消费品零售总额情况

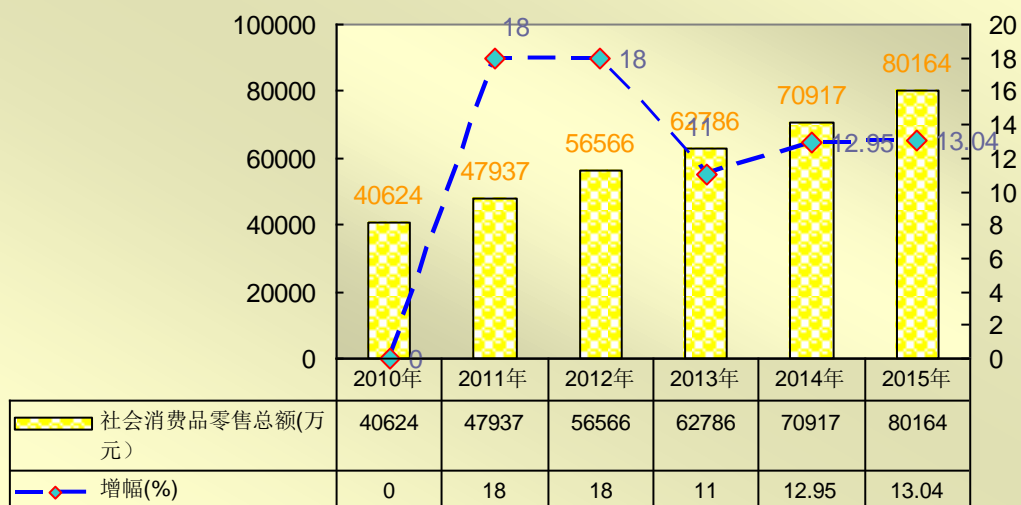


图5: 固定资产投资情况

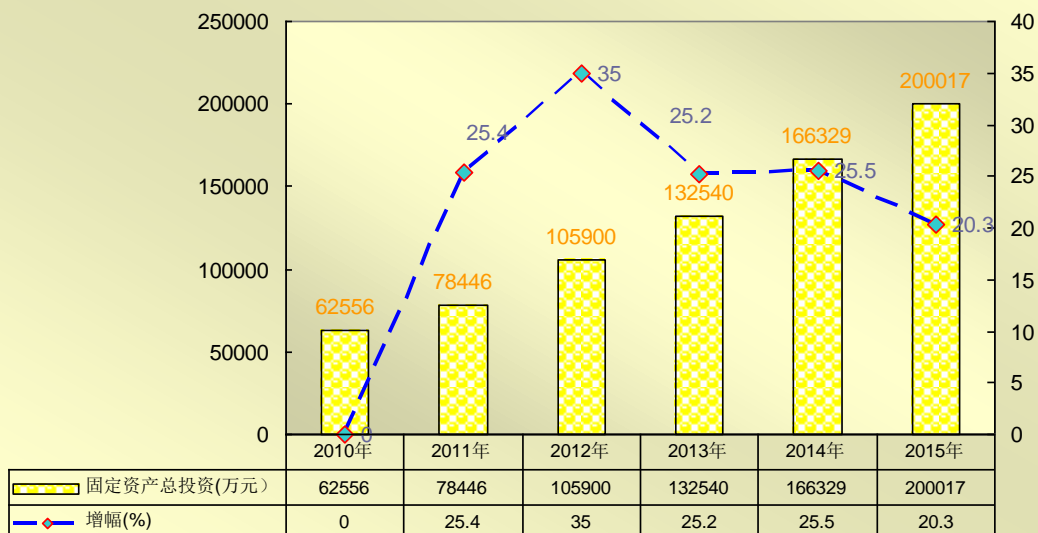


图6： 章凤口岸进出口总额和货运量

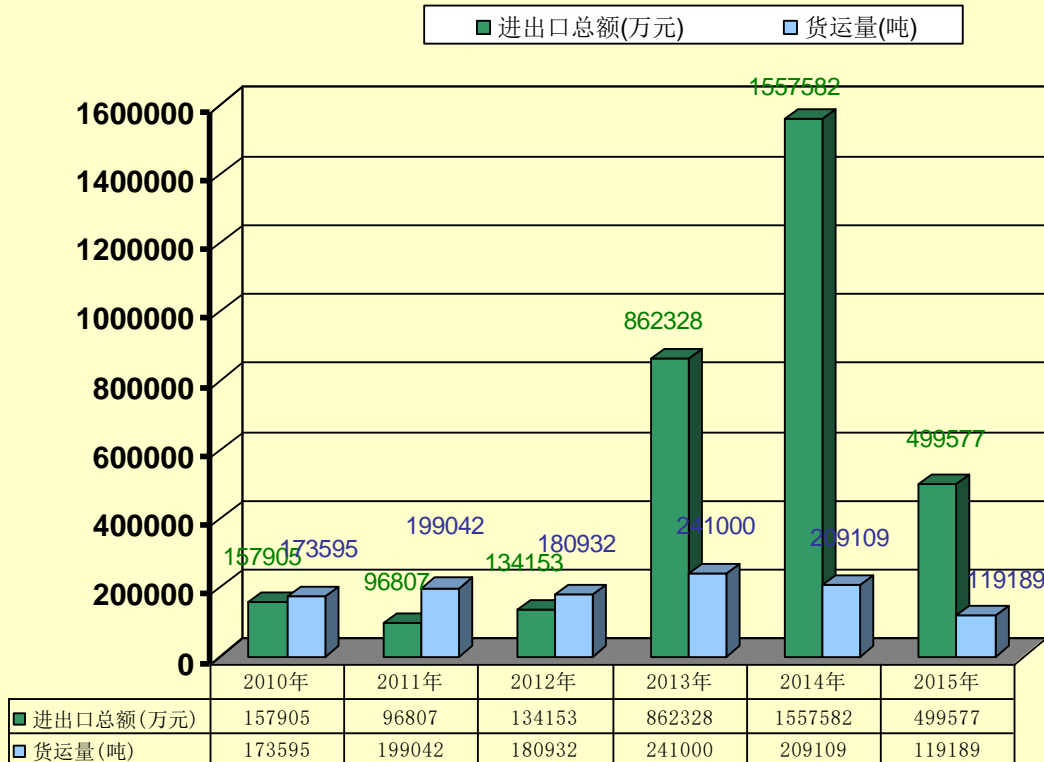
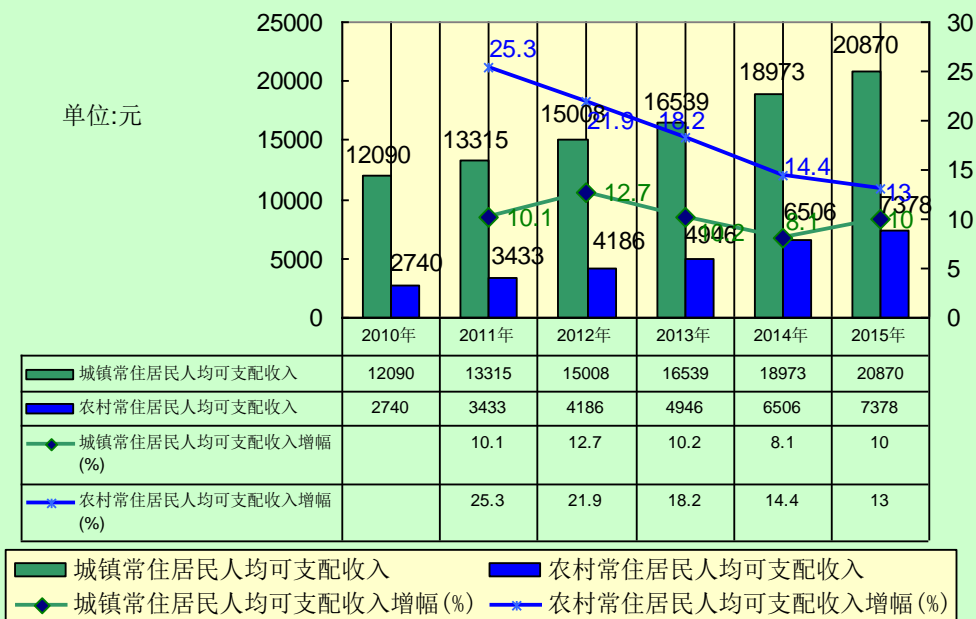


图7： 城乡居民收入情况



**经济结构调整和产业建设成效明显。**农业产业化进程稳步推进，粮食实现“九连增”，甘蔗平均单产、农业总产、种植面积分别位列全省第1、第2和第3位。烟草、桑蚕、蔬菜、猕猴桃等产业发展成为农民增收新亮点。龙头企业带动效应明显，已有龙头企业18家，专业合作社157个。新兴工业培育初见成效，以创建工业园区为载体，成功引进安琪酵母、桑蚕茧加工、百信胶带、扬程食品加工等项目，工业生产结构更趋多元化；以服务业、旅游业为主的第三产业健康发展，引进海外旅游公司成功开发建设中缅自驾车营地—龙安温泉一期、云南景颇园，旅游接待能力明显提升；口岸功能日趋完善，现代商贸、物流业快速发展，章凤口岸获批为国家进境水果指定口岸。

**基础设施不断夯实。**腾陇高速、章八公路、陇川通用机场、麻栗坝灌区等重大项目前期工作取得新突破。腾陇二级公路建成通车，瑞陇高速公路建设稳步推进，全县农村公路里程达1517公里；建成弄回水库，完成一批病险水库除险加固工程，户岛水库、麻栗坝水库干渠加快推进，实施了一批以兴地睦边、农业综合开发、中低产田改造、千亿斤粮食增产工程等为主的农田水利工程，全县有效灌溉面积达26.41万亩，解决了农村12.77万人的饮水安全问题，全县水利化程度达40%，比“十一五”期末提高6.3个百分点；“十二五”水电新农村电气化县通过竣工验收，新增水电装机2.4万千瓦；互联网络、通信设施提速升级；城乡规划逐步完善，城市基础设施及配套建设不断加强，县城建成区面积6.7平方

公里，先后实施城市供水、集镇供水、污水处理、环城东路、荣昌路、泰安路、城市森林公园等项目，开发建设鼎金花园、民族步行街、章凤商贸城、园北小区等项目，人居环境进一步改善，城镇化率达 31.98%。

**社会事业全面发展。**教育事业协调发展，新建和改造中小学校舍面积 16.9 万平方米，办学条件明显改善，2015 年末，适龄儿童入学率达 99.79%，初中毛入学率达 104.73%，高中阶段毛入学率达 58.79%。科技平台建设得到加强，创建油茶博士工作站、云南省科技专家服务站、云南省基层专家工作站等科研平台，指导和服务企业完成专利申请 94 件，获国家专利授权 73 项。文体事业繁荣发展，完善文化信息资源共享工程和边疆万里数字文化长廊工程，优秀民族文化得到传承和发扬，村文化体育活动场地建设逐步完善，“两馆一站”免费开放政策有效落实，群众文体活动广泛普及，全民健身意识不断提高。2015 年实现广播覆盖率 94.55%，电视覆盖率 95.24%。医疗卫生事业健康发展，启动县医院综合改革，县乡村医疗卫生设施水平明显改善，民营医院较快发展，医疗卫生服务能力明显提升；传染病防治、突发公共卫生事件处置、食品药品安全保障能力持续提高；新生儿缺陷发生率进一步降低，同步实施“单独二胎”政策。社会保障体系不断健全，新农合参合率达 99.1%，养老设施不断完善，建成一批县乡敬老院。

**美丽乡村建设加快推进。**继续实施兴边富民工程、扶持人口较少民族发展、农村危房改造等项目，启动“幸福阿昌”

建设，完成 97 个美丽乡村典型示范村建设。大力推进精准扶贫，全县实施 314 个整村推进项目，村小组覆盖率达 41.2%。扎实抓好盈江“5·24”、“5·30”地震灾后恢复重建，修缮加固房屋 4083 户，拆除重建 216 户，山区地质灾害隐患村搬迁安置工作加快推进。乡村水、电、路、厕及住房、文体活动场所等设施逐步完善，村容村貌大为改观。

**生态文明建设成效明显。**加快“生态陇川、绿色家园”建设，积极创建生态文明示范乡镇、生态文明示范村；强化森林资源管理，着力抓好林业重点工程建设，森林覆盖率达到 61.3%；强化环境保护和节能减排工作，万元 GDP 能耗控制在考核指标范围内。

**改革开放不断深入。**医药卫生、财税、金融、收入分配等多项改革同步推进，行政体制、投资体制、文化体制、林权制度等专项改革工作扎实推进。口岸设施日趋完善，实现进出口商品一般贸易零突破；对内对外开放层次和水平全面提升，招商引资力度不断加大，五年累计吸引外来资金 44.6 亿元。

**和谐陇川有序推进。**党的民族宗教政策全面贯彻落实，“法治陇川”、“平安陇川”建设不断深入，禁毒防艾工作成效明显，精神文明创建活动广泛开展，社会矛盾纠纷排查化解力度加大，呈现民族团结、边疆稳定、边防巩固、社会和谐安宁的良好局面。

## 二、“十三五”时期面临的形势

“十三五”时期是我县同步全面建成小康社会的决胜阶段、全面深化改革的攻坚阶段、全面依法治县的关键阶段、全面从严治党的重要阶段，发展机遇千载难逢，面临挑战异常严峻；从国际背景看，和平与发展的时代主题没有变，世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展，新一轮科技革命与产业变革蓄势待发，世界经济在深度调整中曲折复苏；从国内看，经济发展进入新常态，中国经济发展长期向好的基本面没有变，经济韧性好、潜力足、回旋余地大的基本特征没有变，持续增长的良好支撑基础和条件没有变，经济结构调整优化的前进态势没有变；从省内看，全省上下深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，我省发展的定位和目标任务进一步明确，发展思路更加完善，发展举措不断创新，资源红利、生态红利、政策红利和区位优势叠加释放，良好的发展态势继续保持，发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期；从州内看，德宏是南方丝绸之路的要冲，是我国陆上通向印度洋最便捷、最安全、最经济的通道。随着瑞丽国家重点开发开放试验区建设稳步推进，德宏在国家一带一路、孟中印缅经济走廊、中国—东盟自贸区、昆明—保山—芒市—瑞丽经济走廊建设中发挥着越来越重要的作用，“沿边开发开放、民族团结、生态环境”优势进一步发挥；从县内看，未来五年，我县发展将站在新的历史起点上。陇川地处国家战略交汇点的前沿地带，瑞丽试验区“一核两翼”中的一翼，随着大瑞铁路、腾陇高速公路及章八公路、机场建设等项目快速实施，

陇川区位优势进一步凸显。陇川县资源优势、生态优势及口岸优势叠加，与毗邻的周边国家在产业结构上具有较强的互补性，产业合作及外贸转型升级空间广阔，未来构建大通道、大口岸、大贸易的条件已具备，跨越式发展的时机已成熟。

但也要清醒地认识到，虽然“十二五”时期我县经济社会事业取得长足发展，但欠发达的基本县情没有发生大的改变，新常态下经济社会发展还面临着许多困难和挑战，主要是综合经济实力弱、产业结构仍不合理、基础设施依然滞后、城乡发展不协调、财政收支矛盾突出、科技支撑能力不强、扶贫任务艰巨、区位优势未能充分转化为发展优势。

综合判断，“十三五”时期，我县经济社会发展的有利因素大于不利因素，机遇大于挑战。我们要深刻把握国际国内和省内发展大势，主动适应经济发展新常态的阶段性特征，保持战略定力，增强发展信心，正视困难与不足，坚持变中求新、变中求进、变中突破，不断开拓陇川发展新境界。

## **第二节 指导思想**

“十三五”时期全县经济社会发展指导思想：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，贯彻五大发展理念，主动服务和融入国家及省、州发展战略，抓住“一带一路”、孟中印缅经

济走廊、瑞丽国家重点开发开放试验区建设的机遇，继续围绕“123456”发展思路，以保持经济稳定较快增长为目标，以转型升级为主线，以提高发展质量和效益为中心，加快形成引领新常态的体制机制和发展方式，全面加强经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，不断开创跨越发展新局面，与全国全省全州同步全面建成小康社会。

### 第三节 发展理念

树立新的发展理念，以发展理念的转变引领发展方式转变，以发展方式的转变推动经济发展质量和效益的提高。

——跨越发展。坚持发展第一要务，着力消除基础设施瓶颈，着力弥补产业发展短板，着力破解制约经济社会发展的体制机制障碍，把资源优势转变为经济优势，产业发展实力明显增强，经济保持稳健较快增长，发展质量和效益显著提升，努力走出一条跨越发展的新路子。

——创新发展。始终把创新作为引领发展的第一动力，把创新思维、创新方法、创新手段贯穿于发展的方方面面，加快构建适应创新驱动发展要求的体制机制，统筹推进科技、管理、品牌、组织、商业模式创新，积极营造良好的创新环境，形成大众创业、万众创新的局面。

——协调发展。正确处理发展中的重大关系，把“三农”工作作为全县工作的重中之重，把扶贫开发作为头等大事和

第一民生工程来抓，坚持城乡一体、物质文明精神文明并重，经济建设、国防建设相互融合，在协调发展中拓宽发展空间，在加强薄弱领域中增强发展后劲。

——开放发展。把扩大对外开放摆在更加突出位置，充分发挥好章凤口岸作为瑞丽试验区中缅陆水联运大通道出口的独特区位优势，主动服务和融入国家、省州发展战略，建设内联外延、互联互通网络，推进与周边国家和周边县市双向开放合作，大力发展开放型经济，提升对外开放的层次和水平。

——绿色发展。坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展新格局。在经济社会各领域全面推行绿色循环低碳的生产方式和生活方式，让良好生态环境成为人民生活质量的增长点、成为展现良好形象的发力点、成为发展的核心竞争力。

——共享发展。坚持共建共享，把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点，不断增强群众的获得感和幸福感，厚植人民幸福之基、社会和谐之本、经济发展之源，使发展成果更多、更公平、更实在地惠及各族人民群众。

#### **第四节 发展思路**

“十三五”期间将继续贯彻落实“123456”发展思路：即“一年一个样，三年大变样，五年大跨越，与全省全国同步建成小康社会”这一目标，实施向上努力争取资金项目和横向积

极引进社会资本“两轮驱动”战略，打好园区经济、口岸经济、生态经济“三大战役”，实现园区建设、招商引资、改革创新、软硬环境建设“四个突破”，着力打造云南重要的糖业基地、优质特色烟叶基地、进出口装配加工生产制造基地、中缅仓储物流基地和旅游度假康体养生基地，全力构建生态陇川、活力陇川、幸福陇川、包容陇川、机遇陇川、有为陇川。

## 第五节 发展目标

按照与全省全国同步全面建成小康社会的总体要求，结合我县经济和社会发展趋势和支撑条件，今后五年全县经济社会发展的主要目标是：

——经济发展实现新跨越。“十三五”期间，生产总值年均增长 10% 以上；人均生产总值与全国全省平均水平的差距明显缩小；地方财政总收入年均增长 8% 以上；一般公共预算收入年均增长 5% 以上；规模以上固定资产投资年均增长 16% 以上；社会消费品零售总额年均增长 13% 以上；章凤口岸进出口总额年均增长 10% 以上。

——结构调整取得新成效。“十三五”期末，三次产业结构更加趋于合理，工业增加值占生产总值的比重不断提高。城镇化率达 37% 以上；非公有制经济占国民经济比重 48% 以上，经济运行质量明显提高。

——社会发展取得新成绩。创新环境不断优化，创新型云南行动计划扎实推进，科技创新发展能力与活力明显提升；发展学前教育，巩固“两基”成果，普及高中阶段教育，加快发展职业教育；健全医疗卫生服务体系，提高城乡基本

公共卫生服务均等化水平；文体事业蓬勃发展，民族文化日益繁荣；贫困人口如期脱贫；民族团结不断巩固，各族人民和睦相处；法治建设进一步加强，社会秩序更加稳定。

——人民生活水平得到新提升。城镇常住居民人均可支配收入年均增长 10% 以上，农村常住居民人均可支配收入年均增长 12% 以上，物价涨幅控制在可承受范围内；城镇登记失业率控制在 4.3% 以内，社会保障体系更加完善。

——生态文明建设取得新突破。全力打造“生态陇川、绿色家园”，森林覆盖率达 64% 以上；南宛河、户撒河、龙江等流域生态环境的保护和治理取得成效，城镇污水集中处理率 80% 以上，城镇垃圾无害化处理率 90% 以上；单位生产总值能耗控制在考核指标范围内。

——改革开放取得新进展。全面深化经济体制改革，稳步推进行政管理体制改革，全面推进教育、卫生、文化、社保等社会公共领域改革。实施开放活县战略，着力构建开放型经济新格局。

## 第二章 空间布局

综合考虑资源环境承载能力、现有开发密度和未来发展潜力等因素，按照产城融合，人口聚集，城乡协调，联动发展的原则，构建“一核三带三区”（133）全县经济社会发展空间格局。

## 第一节 一核

以县城章凤为核心，联动景罕镇、陇把镇，辐射带动全县经济社会发展核心区。依托芒瑞陇一体化发展，以创建“森林城市、文明城市、宜居城市”为重点，把县城建成集旅游、商贸、休闲度假、康体养生为一体的生态园林城市；依托中缅陆水联运前沿港建设，以章凤特色工业园区、章凤口岸商贸物流园区为平台，争取建设章凤—缅甸雷基跨境经济合作区，打造国家级口岸城市，拓展提升县城政治、经济、文化中心的聚集力和带动力。

## 第二节 三带

一、通道经济带。依托腾陇公路建设，带动章凤—陇把—户撒一体化进程，以推进新型工业化、城镇化为重点，着力城乡统筹、开放平台建设，充分发挥区位、资源优势，重点发展以烟草、果蔬为主的现代农业、区域性商贸流通业及文化旅游业。

二、南宛河特色经济带。以南宛河为纽带，以景罕、城子、清平、护国等乡镇为一线、抓好基础设施互联互通，重点发展以蔗糖、畜牧为主的现代农业及生态旅游业。

三、龙江绿色经济带。依托龙江流域自然生态、生物多样性优势，以勐约、王子树乡为一线，加强基础设施、精准扶贫开发、生态文明建设，重点发展蚕桑、茶叶、核桃等特色生态有机农业、休闲度假康体养生旅游业。

### 第三节 三区

一、章凤特色工业园区。重点发展以生物制药为主的生物科技加工产业，配套发展新能源、新材料及部分旅游服务业等产业。

二、景罕糖化工业园区。重点发展以蔗糖、酵母生产为主，配套发展蔗糖相关下游产业。

三、章凤口岸商贸物流园区。主要发展商贸物流业，建设棉纺制品、汽车摩托车组装、机电设备、家用电器等出口基地、装备装配基地及农副产品加工、珠宝玉石及中高档家具制造基地；建设国际物流仓储区、综合保税区。



### 第三章 加强基础设施网络建设，缓解发展瓶颈

以综合交通网、水网、能源保障网、互联网建设为重点，加快与区域周边的互联互通、功能完备、高效安全、保障有力的综合基础设施建设，为把陇川建设成为中缅陆水联运大通道前沿港奠定坚实基础。

#### 第一节 综合交通网

全力推进交通基础设施重点工程建设，加快构建便捷、安全、高效、绿色的现代综合交通运输网络。

一、公路。确保 2016 年陇川至瑞丽高速公路建成通车，积极开展腾冲至陇川高速公路、省道 S238 梁河县翁冷至陇川景罕公路项目前期工作，力争腾陇高速在 2016 年底开工建设，尽快推进实施章凤—八莫二级公路；继续加强农村公路建设，完善农村公路网络，到 2020 年建制村通畅率达到 100%；推动国防公路建设；大力改善交通客运营运条件，实施陇川客运站迁建工程。

二、水运。推进龙江库区航运基础设施建设，新建勐约码头、芒线码头，新建 17 个停靠站，有效解决库区人民群众的出行和物资运输问题。积极协调争取支持建设缅甸八莫新康港和伊洛瓦底江航道改造项目，完善境内外航运基础设施，促进境内外陆水联运的有效连接。

三、机场。加快推进陇川通用机场建设前期工作，确保 2016 年开工建设，争取到 2025 年前将其升格为国内支线机场。

### 专栏 1 交通网建设

重点实施陇川通用机场建设，建设停机坪、候机厅、停车场、航站楼等。

重点建设腾陇高速公路、章凤（中国）至八莫（缅甸）二级公路。

新开工陇川农场通队公路建设，实施 126 条乡村公路路基路面桥涵、乡镇村内道路硬化工程。

加强站点网络设施建设：客运站迁建、龙江库区航运基础设施建设。

## 第二节 安全可靠水网

加快建设户岛水库，开工建设南麻水库、帮董水库；积极推进麻栗坝灌区前期工作，力争 2016 年内开工建设；加快特色工业园区、商贸物流园区供水设施建设，加强农村供水工程提质增效，提高农村供水工程保障率及农村饮水安全。加快城市污水管网和工业园区污水处理设施建设，建立与环境改善要求相适应的污水处理网。加强山区小型农田水利工程建设。实施跨界河流整治、中小河流治理、农村河道治理、山洪灾害防治等工程。积极争取实施户撒中型灌区、高效节水灌溉等项目。

### 专栏 2 水网建设

**农灌饮水水库工程：**实施好户岛水库、南麻水库、帮董水库、芒统水库建设。

**水库加固改造工程：**陇川农场塘坝大坝除险加固工程。

**灌区建设：**实施好麻栗坝水库续建，建设麻栗坝灌区、户撒灌区。

**农村饮水安全巩固提升工程：**计划对 415 件农村供水工程进行饮水安全巩固提升。

**流域治理工程：**实施好章碧河、贺蚌河小流域综合治理，户撒河、南宛河等河道治理、推进跨界河流整治，加强山洪灾害防治。

**高效节水灌溉：**对弄贤、滚赛等片区进行建设，灌溉面积 1.78 万亩。

**供水设施：**争取建设特色工业园区供水工程、章凤口岸供水工程。

### 第三节 能源保障网

抓好南宛河二级、护国河水电站建设扫尾工程。大力发展屋顶光伏和水面光伏发电项目，建设好天然气加气站及供气管网建设。完善供电基础设施，进一步巩固提高农网改造和城网改造成果，加快实施输电线路建设，优化电网结构，建成网架布局合理、装备先进、管理科学、自动化程度较高，优质、经济、安全运行的城乡电网。

#### 专栏 3 能源建设工程

**光伏建设工程：**加快推进章凤特色工业园屋顶光伏发电项目，海岗水库、红卫水库水面光伏发电示范项目。

**电网建设工程：**园区变电站建设、辖区农网改造工程。

### 第四节 安全高效互联网

深入实施宽带云南专项工程，加快高性能网络建设，全面推进三网融合。进一步强化通信基站改造升级，加快推进农村宽带村和宽带家庭建设，全面提升通信网络覆盖面，进一步提高互联网普及率。搭建互联网公共服务平台，促进公共资源开放共享。推动移动互联网、物联网等新技术与现代加工制造业和服务业的融合创新，促进电子商务、工业互联网和互联网金融等健康发展。

## 第四章 加大结构调整，促进产业转型升级

坚持以市场为导向、科技进步为支撑、企业为主体，做

精一产、做强二产、做优三产，推动产业转型升级。

## 第一节 加快发展现代农业

坚持走生态化、绿色化、庄园化、产业化发展道路，调整农业产业结构，转变农业发展方式，着力推进农业现代化建设，把农业资源优势转化为经济优势，促进农业大县向农业强县转变。

### 一、优化农业结构，发展多样性农业

稳步发展粮食、甘蔗、茶叶等传统产业，到 2020 年，粮食播种面积稳定在 45 万亩以上，粮食总产量达 16 万吨以上，甘蔗总面积稳定在 32 万亩左右，产量达 180 万吨以上；积极发展蚕桑、烟草、蔬菜等新兴优势产业，到 2020 年，烟草种植保持 6 万亩左右，蚕桑发展到 6 万亩；加快发展畜牧产业，重点建设标准化养殖小区和生态养殖示范区，肉类总产量达 3 万吨以上。稳步发展以核桃为主的经济林果，积极开发林下资源，提升林业经济效益。

### 二、提升农业产业化水平

用抓工业的理念谋划农业发展，提高农业组织化程度，引导农业龙头企业与合作社、协会、农户有效对接。积极发展庄园经济，鼓励采取转包、流转、出租、互换、股份合作等方式，优化要素组合，培育扶持龙头企业，规划建设一批以生态体验、特色产业为主的农业庄园，完善乡村物流配送体系，加快发展农村电子商务，推动农业生产与农产品加工、

流通、服务有机结合，带动全县农业农村组织方式和生活方式变革，推动农业大县向农业强县迈进。

### 三、夯实农田水利基础设施，提升农业综合生产能力

继续实施土地整治、千亿斤粮食增产工程、中低产田改造、糖料蔗核心基地、烟水工程、农业综合开发等项目，大力推进麻栗坝灌区建设，完善灌溉配套设施，继续实施一批病险水库除险加固和山区小型农田水利工程，到 2020 年水利化程度大幅提高。通过实施农田水利工程，农业综合生产能力显著提高，抗自然灾害能力明显增强。

#### 专栏 4 农业现代化建设重点工程

**农业产业开发工程：**建设无公害蔬菜生产示范基地、蚕桑基地、糖料蔗核心基地、核桃等特色经济林提质增效基地、乡土用材林及珍贵用材林基地。

**高稳产农田建设工程：**建设土地整治、千亿斤粮食增产工程、中低产田改造工程，主要建设配套田间灌排沟渠、机耕路。

**养殖产业发展项目：**建设优质肉牛生产基地、生猪标准化养殖基地。

## 第二节 推动工业转型升级

按照“有扶有控、做强做优、彰显特色、绿色发展”的总体要求，加快推进工业园区建设步伐，打造沿边经济带重要的产业承接基地。着力优化工业产业结构，积极培育新兴工业，逐步形成以制糖化工为支柱，矿电为骨干，农林产品加工为重点、进出口加工贸易为补充的现代特色工业体系。到 2020 年，园区建成面积达到 10 平方公里，全县工业总产值达到 40 亿元以上，工业增加值达到 10 亿元；争取园区工业产值突破 35 亿元，规模以上工业企业达到 25 户以上。

## 一、完善工业园区基础设施建设，提升配套功能

把工业园区作为产业结构优化和转型升级的主阵地、主战场，积极筹措资金，大力推进园区基础设施建设，完善园区水、电、路及附属设施配套功能建设，促进主导产业向园区集中、承接产业向园区转移、关联产业在园区配套，推动产业园区市场化运营、差异化发展，逐步形成层次递进、产业互补、各具特色、集约高效、生态环保、协调发展的工业园区发展格局。

## 二、大力发展工业，促进转型升级

按照开放型、创新型、高端化、信息化、绿色化发展要求，巩固壮大支柱产业，平稳发展矿电业，改造提升传统产业，大力发展新兴工业。

**（一）巩固壮大制糖及酵母支柱产业。**鼓励支持和引导制糖企业引进先进技术，大力发展蔗糖精深加工，促使安琪酵母达能生产，拓展有机肥生产，延伸制糖产业链。到 2020 年，甘蔗入榨量稳定在 170 万吨，工农业总产值 20 亿元以上，糖化工业产值达 10 亿元以上。

### **（二）平稳发展矿电工业**

**硅冶业。**整合矿产资源，鼓励开发硅产品精深加工，重点开发电子、电力、家电等行业高纯度硅精深加工产品。到“十三五”末，硅冶产业装机规模控制在 10 万千瓦以内。

**电力产业。**加快南宛河、护国河等小流域水电资源开发，

加快城网和农网改造；积极开发以屋顶光伏和水面光伏发电为主的新能源。到“十三五”末，争取电力总装机容量突破 10 万千瓦（不含龙江水电 13.2 万千瓦）。

### （三）改造提升传统工业

林竹加工。依托林竹资源优势，采取收购、兼并等形式实施行业整合，加大技术改造和创新，提高资源综合利用率，重点发展实木制品、中高档家具、拼板、复合板材等系列产品，拉长拉宽产业链，提升产品附加值。

食品加工业。以粮食、蔬菜、茶叶、竹笋、肉类、烘焙食品加工为重点，扩大加工规模，提高技术装备水平，推动传统食品加工向现代食品制造延伸。

建材业。在生产砖瓦等传统建材基础上，大力发展新型建筑材料，推动新型墙体材料的产业化生产。

### （四）大力发展新兴工业

生物制药。依托现有产业及资源优势，联合或依托国内外医药研发平台开发新产品，加快植物药、中药、天然药、甾体激素类药品为主的生物制药研发，不断扩大国内外两个市场的销售，注重品牌宣传和保护，实现生物制药产业的快速发展。

机械装配业。主动做好相关产业的承接工作，提高本地劳动者技能，重点发展汽摩配套及工程机械装配、家用电器及机电产品加工、金属制品为主的产业集群，延长产业链，

增加就业和市场繁荣度，促进财税增长。

轻纺工业。积极发展桑蚕茧精深加工、民族文化旅游工艺品加工等轻纺工业。

#### 专栏 5 工业建设重点工程

**工业产业项目：**农业机械制造，有机碳肥项目建设。实施好山茶油加工、烘焙类糕点食品加工。打造汽车配套产业基地、摩托车、家用电器装配出口基地、轻纺织品加工基地。

**工业园区基础设施：**章凤特色工业园道路、标准厂房建设、两污处理系统、供水水厂及天然气管网建设。

### 第三节 提速发展现代服务业

把发展第三产业作为拉动经济增长、转变发展方式、调整经济结构、带动就业、改善人民生活、节能减排的切入点和重要抓手，突出发展商贸物流、文化旅游、金融、中介服务、社区服务、信息咨询、健康养护等现代服务业，逐步提升第三产业在三次产业中的比重。

#### 一、现代物流业

以章凤商贸物流园区为平台，积极引进大宗出口商品生产企业落户陇川，鼓励和扶持外贸企业的发展，积极发展加工贸易。发展中转换装、物流仓储、进出口货物代理、集装箱运输代理、国际多式联运、集装箱拆装箱及转口贸易等口岸国际物流服务，构建口岸物流体系，打通我国连接南亚、东南亚，面向印度洋的国际物流通道。依托陇川通用机场建设，培育航空产业物流园，建设货站、货物处理中心、快件中心、保税物流中心、综合服务中心等基础设施。大力发展互联网电子商务、快递等现代物流新业态。

## 二、文化旅游服务业

进一步挖掘“自然、人文、民族、跨境”旅游资源，集中宣传和打造边境、民俗、宗教、生态、文化、休闲旅游品牌，促进文化与旅游产业的融合发展，把陇川打造成滇西边境环线上重要的旅游目的地。进一步加强景区景点建设，重点建设好云南景颇园二期、龙安温泉二期工程、户撒佛祖花园工程，加快南宛湖温泉度假区前期工作，力争尽早开工建设；积极争取上级资金，建设乡村旅游富民工程，重点打造广山景颇特色旅游村寨、户撒阿昌特色旅游村寨、景罕陇把傣族旅游村寨、章凤迭撒南等旅游村寨、勐约岳岛沿江特色旅游村寨；提升户撒刀、竹木工艺品、民族织锦、茶叶和麻竹五种旅游商品；配套完善旅游服务设施，提升旅游接待能力，力争 2016 年开工建设陇川宾馆。

## 三、其它服务业

全面改造民族特色餐饮、宾馆等服务业，提升接待能力和水平。加快金融服务业发展，改善投融资环境，提升金融对民营企业、工业、农业的扶持力度。加强信息服务业对经济的贡献。大力发展社区服务业、养老殡葬产业、托幼产业、医疗保健、家庭教育、清洁卫生、保养维护等便民服务产业。加快发展会计、审计、科技服务、法律、咨询等中介机构，为经济发展提供优质服务保障。

### 专栏 6 服务业发展重点工程

**旅游：**主要建设龙安温泉二期、云南景颇园二期、龙江河谷生态休闲度假旅游区，打造南宛湖温泉旅游度假区开发项目，推进户撒乡佛祖花园片区开发建设。实施乡村旅游富民工

程。

**现代商贸物流：**建设现代仓储物流配送中心及电子商务平台、农特产品综合交易市场，完善农资配送中心及配套设施和销售网络建设。

#### **第四节 发展壮大非公有制经济**

坚持权利平等、机会平等、规则平等，完善促进非公有制经济发展的政策措施，鼓励发展混合所有制企业。积极引导非公有制企业参与重点项目建设和产业结构调整。鼓励非公有制企业进入公交、供水、供气、污水处理等特许经营领域。鼓励非公有制经济参与国有企业改革，增强国有经济的活力，推进公有制经济与非公有制经济协调发展。建立健全中小微企业融资担保、投资咨询、权益维护等服务体系。实施“抓大壮小扶微”工程，建立健全中小企业互保联保贷款机制，支持个体工商户创办小微企业，促进全民创新创业和民营企业发展。

#### **第五节 创新驱动促发展**

加快人力资源开发，着力完善创新人才发展机制，制定完善柔性引才、人才激励和服务保障政策，着力培养、引进、使用一批人才，为跨越式发展提供人才支撑和智力保障。坚持正确用人导向，拓宽选人用人视野。深化干部人事制度改革，完善政绩考核评价体系和奖惩机制，着力解决不作为、乱作为等问题，形成能上能下的选人用人机制，调动各级干部工作积极性、主动性、创造性。

加大科技创新投入，提升科技创新能力。围绕优势产业发展，培育创新型企业，促进科技成果转化应用。积极推进企业、高校和科研院所紧密结合，以产权为纽带，以项目为依托，形成各方优势互补、共同发展、利益共享、风险共担的协同创新机制，使企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化应用的主体。大力实施品牌创新、质量创新和标准创新工程，提升企业和品牌在国内外的市场竞争力。

## **第五章 加快新型城镇化进程，建设美丽乡村**

按照“守住红线、统筹城乡、城镇上山、农民进城”的总体要求，走集约、智能、绿色、低碳的新型发展道路。

### **第一节 创建省级园林县城**

加快推进以“森林城市、文明城市、宜居城市”为重点的县城建设，大力实施城区水、电、路等基础设施和城市绿化、美化、净化、亮化工程。强化城市居民综合素质教育和城区社会治理，营造文明、安全、宜居的城市环境。规划建设一批专业市场、停车场，提高城市综合承载能力、运转效率。加强城市建设用地宏观调控，盘活存量土地，加大存量地开发力度，实行统一规划、统一收储、统一供应，提高城市经营水平。强化城市综合管理，全面启动城市环境综合整治“一禁二拆三治四提升”专项行动，努力把县城建设成为

休闲、宜居、旅游为主的省级园林县城。

## **第二节 推进特色小镇发展**

依托独特的资源条件，挖掘发展潜力，创新发展模式，加快建设特色小镇，推进产城融合发展，使特色小镇成为县域经济发展的新亮点。加快景罕镇、陇把镇、城子镇等中心集镇建设。做好乡村集镇综合规划，发挥优势，突出特色，抓好户撒“生态园林型”、陇把“现代农业型”特色乡镇建设，同时积极争取其他乡镇进入省特色小镇建设规划。统筹城镇与中心村之间基础设施和公共设施建设，推进基本公共服务向城乡结合部和农村地区延伸，增强集镇集约和辐射带动功能，把小集镇建成片区经济、文化和人居中心，成为片区农村经济发展的龙头。

## **第三节 推进美丽乡村建设**

以农村生态文明建设为依托，基础设施建设为切入点，村容村貌整治为突破口，加大乡村环境保护力度，建设富有边疆民族特色、宜居宜业宜游的美丽乡村。加强乡村建设规划管理，完善乡村水、电、路、厕等基础设施，提高乡村建设的层次和水平。规范农村住宅建设，严格执行抗震设防标准，加快推进农村危房改造、安居工程建设，做好山区乡镇地质灾害隐患点搬迁安置工作。加强民族传统村落保护，注重文化传承，依托现有山水、文化脉络构筑美丽村庄。加大乡村环境整治，构建良好的人居环境。加快农村致富产业发

展，加强农村精神文明建设，培养有文化、懂技术、善经营的新型农民。

#### 第四节 推进农业转移人口市民化

认真落实“农转城”政策，加快推进户籍制度改革和基本公共服务均等化，解决农业转移人口在就业、住房、就医、子女入学、社保等民生方面的问题，着力促进转移人口“转得出、留得住、能致富”。把小城镇和新型农村社区纳入到城镇化建设体系，依托小城镇和新型农村社区，实现“就地就近城镇化、就地就近市民化、就地就近基本公共服务均等化”。稳步实施劳动力转移培训，提高自我发展能力和劳动力转移组织化程度。

##### 专栏 7 城镇发展重点工程

**市政设施建设：**实施市政道路、供水、电力及天然气供应等工程。做好城市排水防涝设施、城市地下管廊建设。

**小城镇建设：**重点建设户撒阿昌族乡生态园林型、陇把现代农业型小城镇。

**房地产及住房建设：**适度建设公共租赁住房、商品房，实施农村危房改造和抗震安居工程。

**美丽乡村：**加强村容村貌整治，重点加强农村饮水、能源、道路、住房、乡村文体设施等建设。

### 第六章 保障和改善民生，推进“幸福陇川”建设

坚持以人为本、民生优先，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。

不断扩大基本公共服务覆盖面，稳步提高基本公共服务水平和质量，推进“幸福陇川”建设。

### **第一节 坚决打赢脱贫攻坚战**

强化脱贫工作责任制。全面落实扶贫目标、任务、资金、权责“四到县”制度，强化县乡党政主要负责人的责任。扎实开展“挂包帮”、“转走访”工作，创新项目申报、实施管理、资金管理、资源整合等举措。创新社会帮扶机制，积极推动企业、协会组织、农户建立多元化合作经营产业发展新模式，形成脱贫攻坚强大合力。

实施精准扶贫、精准脱贫。瞄准建档立卡贫困人口，因乡因族制宜、因村施策、因户施法，提高扶贫实效。以整乡推进、整村推进、易地开发、产业扶贫、安居工程、信贷扶贫等扶贫项目为抓手，以实现贫困人口增收为核心，瞄准贫困对象，精准扶贫，精准脱贫。切实抓好阿昌族整族帮扶、勐约乡、王子树乡整乡推进，积极争取实施其它乡镇整乡推进，着力解决制约山区乡镇在基础设施、民生工程、产业发展等方面存在的主要问题，确保在 2017 年基本消除绝对贫困现象。

### **第二节 全面提升教育发展水平**

始终把教育摆在优先发展的战略地位，坚持育人为本、促进公平的原则，合理配置教育资源，促进教育规模、结构和质量协调发展，逐步实现基本公共教育服务均等化。发展

学前教育，鼓励民办普惠性幼儿园发展，提高办园水平和质量。推动义务教育均衡发展，建立健全义务教育均衡化发展保障机制。加快义务教育公办学校标准化建设，继续实行农村义务教育学生营养改善和“寄宿生”生活补助全覆盖。加快发展高中教育，提高高中办学规模和效益，尽快建成陇一中教学综合楼，率先对建档立卡的家庭经济困难学生实施高中免除学杂费。发展现代职业教育，构建现代职业教育体系，加快实施职高（二期）工程，努力改善办学环境和提高办学规模。关心和支持特殊教育和继续教育。落实并深化考试招生制度改革和教育教学改革。推进教育信息化，发展远程教育，扩大优质教育资源覆盖面。完善教育督导，加强社会监督。支持和规范民办教育发展，鼓励社会力量和民间资本提供多样化教育服务。

### **第三节 健全社会保障体系**

实施更加积极的就业政策，加快发展就业容量大的服务业和劳动密集型产业，创造更多的就业岗位。完善创业扶持政策，鼓励以创业带就业，建立面向人人的创业服务平台。构建城乡均等的公共就业创业服务体系，建设一批示范性创业培训、实训、孵化基地和创业园区，促进创业带动就业。做好高校毕业生、农民工、城镇困难人员、退役军人、失地人员就业工作。完善落实贷款扶持创业促进就业政策。

实施全民参保计划，基本实现法定人员全覆盖。健全完

善城乡基本养老保险制度、城乡居民最低生活保障制度和城乡基本医疗保险制度，全面实施城乡居民大病保险制度，积极推进城乡居民医保统筹。鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险。合并实施生育保险和基本医疗保险。积极发展社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助等社会保障事业。加快发展养老服务业，充分发挥和调动社会力量参与养老服务。保障妇女儿童权益。健全残疾人等特殊人群社会保障和服务体系。

#### **第四节 推进健康陇川建设**

加快卫生计生事业发展。继续推进公立医院改革，加大县乡医院基础设施投入，提高医疗服务水平，建立和完善多层次、多样化的健康服务体系。加快中医和民族医药发展，积极筹建陇川中（傣）医院。加强传染病、地方病、慢性病等重大疾病综合防治和职业病危害防治，提高突发公共事件卫生应急处置能力，争取县疾病预防控制中心实验综合楼建设。加强卫生执法监督。切实做好食品药品安全工作。倡导健康生活方式，加强心理健康服务。坚持计划生育的基本国策，全面实施提倡一对夫妇可生育两个孩子的政策。推进实施出生缺陷干预工程和计划生育优生促进计划，提高出生人口素质。

促进文体事业繁荣发展。深入推进文化惠民工程，“国门文化形象”工程，推出一批文化艺术精品力作，打造“中国目瑙纵歌之乡”文化品牌。保护文物和传承发扬非物质文化

遗产，挖掘民族历史文化资源。推进广播电视村村通工程，加强少数民族语言广播电视节目制作，提高覆盖能力。实施“七彩云南全民健身工程”，广泛开展群众体育活动，提高全民身体素质。

#### 专栏 8 民生工程发展重点

**教育：**加快示范幼儿园、陇一中教学综合楼建设，争取建设职业高级中学二期工程、实施义务教育标准化学校建设。

**文体事业：**重点争取建设文化馆、图书馆、中国景颇民族文化遗产中心、非物质文化遗产保护传承基地、体育运动中心改造工程和乡村文体活动场所。

**卫生：**重点争取建设陇川中（傣）医院、疾控中心实验综合楼。

**民政：**加快老年公寓建设，争取建设社区日间照料中心、公益性公墓、殡仪馆、残疾人康复托养中心。

**社会保障：**建设县乡就业和社会保障服务中心。

## 第七章 扩大沿边开放合作，构建多层次开放新格局

实施开放活县战略，把招商引资、承接产业转移作为扩大开放的重要突破口，充分利用两种资源和两个市场，加强对内对外开放和区域协作，不断拓展开放的广度和深度，着力构建开放型经济新格局。

### 第一节 全力推进口岸经济发展

加快口岸基础设施和服务配套设施建设，重点推进章凤至八莫公路、章凤口岸商贸物流园区基础设施和口岸出入境人员车辆循环通道、口岸查验货场二期等工程建设，提升口岸通关保障能力。积极探索与国际先进口岸接轨的通关机

制，逐步完善“一站式”通关服务功能，提高口岸通关效率。争取章凤口岸升格为国家一类口岸。继续做好粮食、食用水生动物、中草药、珍贵苗木指定进境口岸申报，协调安琪公司、硅冶、大通蔬菜等企业在章凤口岸报关出口；争取国家层面与缅甸政府协调，放宽章凤口岸货物进出口范围，允许矿产品等缅方大宗资源型产品从章凤口岸进口。依托工业园区开展出口加工业务，培育口岸物流企业，扩大对外经贸规模，努力将章凤口岸打造成区域性国际商贸物流中心。

## **第二节 深化对外经贸文化交流合作**

务实推进与缅政府的协商和对接，进一步实现政策沟通、道路联通、贸易畅通、资金流通、民心相通。积极开展农业、交通、旅游、能源等领域合作，建立经贸合作共赢机制。争取国家和省支持建设中国章凤—缅甸雷基跨境经济合作区，全方位、多层次开展民族文化、宗教文化、边境文化等方面的国际文化交流，建成中缅国际文化交流窗口。积极推动与缅甸八莫缔结友好县市。

## **第三节 深入推进沿边金融创新**

以沿边金融综合改革创新为突破口，加快沿边金融综合改革试验区建设步伐，加大金融招商力度，积极支持和推动黄金时代投资公司加快发展，盘活国有资产，加大民间资本吸引力度，加快融资平台和融资服务体系建设，组织实施一批“PPP”项目。继续实施惠农支付机制创新，确保涉农涉

小信贷完成“两个不低于”目标。加强小微企业和民营金融机构监管，有效防范金融风险，引导民间融资发展和合理规范运行，建设良好金融生态。

#### 第四节 全力招商促合作

以“光彩事业·德宏行”活动为契机，全力以赴打好招商引资攻坚战，促进资源、区位优势转化为经济优势。创新思路抓招商，以多种方式走出去，把陇川工业园区、章凤口岸商贸物流园建设成招商引资的重要载体，大力开展园区招商、驻点招商、以商招商、节会招商，进一步加强与东部沿海地区的合作，主动承接东部产业转移，深入开展资本和产业合作。突出重点抓招商，紧紧围绕进出口加工、机电加工、商贸物流、金融服务、旅游文化、生物产业、新材料新能源以及农产品精深加工等产业，招强引优。优化环境抓招商，进一步提升招商软环境，对招商引资优惠政策、配套措施进行优化完善，创新工作机制，简化工作流程，以优惠宽松的政策、优质高效的服务、法治诚信的形象、安全和谐的环境，吸引投资者，留住投资者。着力提高招商成功率、项目落地率、资金到位率。

##### 专栏 9 对外开放建设重点

**口岸建设：**完善口岸通道基础设施，推进章凤口岸查验指挥中心建设，章凤口岸进口保税仓库、保税物流中心、拉影边民互市交易市场、电子商务设施等，建设章凤口岸进境水果和进境粮食查验场等。

**国际商贸物流园建设：**建设物流仓库、会展中心、农副产品交易市场、建材家居市场、汽车摩托车五金交易市场、百货服饰交易市场等。

## **第八章 加强生态文明，建设绿色陇川**

把生态文明建设融入经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程。实施生态立县战略，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，保护好陇川的青山绿水、蓝天白云。积极倡导绿色发展、循环发展、低碳发展，形成资源节约和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式，着力建设生态环境优美、生态经济繁荣、人居环境舒适、生活富裕安康、社会和谐进步的绿色陇川。

### **第一节 构建科学的国土空间开发格局**

研究制定陇川县生态功能区划，严守“生态红线”。推动城乡总体规划、土地利用规划、生态环境保护规划等“多规合一”，明确全县区域发展定位和方向。优化开发区域，实行严格的环境准入制度，优化产业结构和布局，大力发展新兴产业，实现增产减污，改善环境质量；在重点开发区域，科学合理利用资源环境承载力，推进工业化和城镇化，加快环保基础设施建设，严格控制污染物排放总量，实现增产不增污；在限制开发区域，合理选择发展方向，发展特色生态优势产业，加快重点生态功能区保护与建设，逐步恢复生态平衡；在禁止开发区域，依据法律法规和相关规划严格监管，控制人为因素对自然生态的干扰和破坏。

### **第二节 加强生态环境保护与治理**

深入开展“七彩云南·陇川保护行动”，推进“生态陇川”建设，保护好陇川的青山绿水、蓝天白云。继续加大退

耕还林、荒山造林、封山育林、天然林保护。认真做好铜壁关自然保护区（陇川片区）、章凤森林公园、饮用水源地等重点生态功能区管护。保护野生动植物主要栖息地，维护生物多样性。加强南宛河、户撒河等流域水土流失、地质灾害的防治。加强农村污染源综合治理和土壤环境保护工作。加强城乡环境综合整治，促进生态修复，营造生态型人居环境。到 2020 年力争全县森林覆盖率达 64% 以上，80% 以上的乡镇建成国家级生态乡镇，并建设成为国家级生态县。

### **第三节 发展循环经济**

大力发展循环经济，鼓励企业采用先进工艺、技术和设备，改善生产和管理，以先进适用的节能减排技术改造提升传统产业，推动产业链延伸，推进糖业、硅冶炼等重点企业清洁生产，加强工业废气废渣、余热发电开发。推广光伏、风能等清洁能源应用，推进生产、生活领域天然气的利用，力争全面完成省州下达的总量减排目标任务。

### **第四节 加快生态文明制度建设**

健全自然资源资产产权制度和用途管制制度。县域范围内的土地、房屋、草地、林地等不动产进行统一登记。严格生态保护红线管控。加强保护区依法管理。建立完善生态环境损害责任追究制度。完善生态补偿制度和资源有偿使用制度。加强高能耗行业能耗管控，探索环境污染第三方治理举措。改革生态环境保护管理体制。建立完善污染物排放许可制度和环境损害赔偿制度。大力倡导低碳生活，引导公众树立节约环保、适度消费的生活观，积极创建环境友好型、资

源节约型社会。

#### 专栏 10 生态建设重点工程

**生态县建设：**创建生态乡镇、生态村。重点建设再生资源回收利用中心、农村清洁工程、农村清洁能源、养殖场配套大中型沼气建设项目。

**生态环境：**重点推进南宛河出境河流污染综合防治。加快推进森林资源管理和管护体系建设、公益林管护、饮用水水源保护。

**农村环境综合整治：**重点针对农村生活污水、生活垃圾、农药化肥施用、畜禽粪便进行综合治理。主要包含集中污水收集与处理、垃圾收集与清运及焚烧、畜禽粪便综合利用，以及科学施用农药化肥等。

**城镇两污处理：**城市污水管网完善工程、陇把镇、清平乡、城子镇、勐约乡生活垃圾处理工程，章凤特色工业园区污水处理厂及配套管网工程，陇川县生活垃圾处理工程渗滤液处理设施建设。

**土地综合整治：**实施土地开发整治、地质灾害治理、泥石流治理工程，低丘缓坡试点项目。

## 第九章 全面深化改革，增强县域发展新动力

正确处理政府和市场的关系，以改革促结构优化、以改革促民生改善、以改革促公平正义，向改革谋红利，为县域经济和社会发展提供强大动力与制度保障。

### 第一节 深化经济体制改革

深化金融体制改革，积极引进异地金融公司来陇川设立机构或拓展业务，完善县域金融营业网点，开发面向中小微企业和农村扶贫开发的金融服务，形成多层次、全覆盖的县域金融服务体系，优化金融发展环境，增强金融服务地方经济社会发展的功能。深化投融资体制改革，创新重点领域投融资机制，鼓励民间投资，合理引导民间融资，促进多层次资本市场健康发展，加快构建市场引导投资、企业自主决策、融资方式多样、中介服务规范、政府调控有效的新型投融资体制。深化财税体制改革，健全完善县级预算管理制度，完

善国有资产监管制度，深化国有企业改革；规范财税收入征管机制，深入贯彻落实税收优惠政策。深化现代市场体系改革，加快建设开放、竞争有序的商品市场及技术、产权、资本、人力资源、土地等要素市场，实现商品和要素自由流动、平等交换；完善水、电、气价格制度；建立城乡统一的建设用地市场，完善对被征地农民的保障机制。深化科技体制改革，大力培育科技型企业，促进科技支撑产业发展；强化科技服务功能，扩大科技对外开放与交流合作，努力提高科技对经济社会发展的贡献率。深化行政体制改革，继续推动政府职能转变，建立政府权责清单制度和负面清单管理制度，稳步推进事业单位分类改革、公务用车制度改革。

## **第二节 深化农村综合改革**

深化农业体制改革，全面推进农村土地承包经营权确权登记颁证工作，搭建土地流转平台，加快土地流转，为产业结构调整 and 优势农业发展奠定基础。深化林业体制改革，巩固完善林权确权登记发证工作，规范林权流转，拓宽林业投融资渠道。深化水利体制改革，理顺农村供水工程管理体制，提质增效农村供水工程。深化供销体制改革，加快培育壮大现代新型农业经营主体，引导组建各类专业合作社，扶持农业龙头企业拉长产业链，增强农业农村经济实力。深化土地体制改革，稳妥开展农村集体土地所有权、农村宅基地使用权和房屋所有权等确权登记颁证工作，努力推进不动产统一登记工作。深化农村金融体制改革，创新农村金融服务主体，提升对“三农”的综合服务水平。

### **第三节 深化社会事业体制改革**

深化教育、卫生计生体制改革，努力推进现代教育发展，进一步破解医药服务体制机制的难题。深化文化体制改革，全力推进民族文化与旅游文化的深度结合，建立常态化的文化合作与交流机制，促进全县旅游文化事业发展，逐步实现把陇川建设成为云南景颇文化旅游目的地、云南民族文化旅游示范县、中缅印景颇文化交流基地的远景目标。深化民政体制改革，充分发挥民政在保障和改善民生的“兜底”作用；大力推进殡葬制度改革，2020年实现火化区火化率达到100%。

## **第十章 统筹协调发展 促进边疆民族繁荣稳定**

坚持统筹城乡、山坝一体发展，坚持精神文明和物质文明两手抓，全面落实党的民族宗教政策，坚持民族团结共同进步，边疆繁荣稳定。

### **第一节 统筹城乡协调发展**

健全城乡、山坝发展一体化体制机制，推进城乡要素平等交换、合理配置。积极筹措资金，加强项目整合，进一步加大对山区水、电、路、通信等基础设施建设，鼓励和支持加快发展民族特色农业、民族医药产业、民族传统手工业、民族特色旅游、民族文化产业等特色经济和优势产业，进一步拓宽城乡居民增收渠道。稳步推进易地搬迁和农危改工程，改善农村和乡镇住房条件。巩固提升教育水平，改善乡村医疗卫生条件，提升医疗卫生保障能力，提高基本公共服务均等化水平。

## 第二节 物质文明和精神文明协调发展

坚持“两手抓、两手都要硬”，坚持社会主义先进文化前进方向，坚持以人民为中心的工作导向，坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，坚定文化自信，增强文化自觉，加快文化改革发展，加强社会主义精神文明建设。加强思想道德建设和社会诚信建设，增强国家意识、法治意识、社会责任意识，倡导科学精神，弘扬中华传统美德。

加强和改进基层宣传思想文化工作，深化各类群众性精神文明创建活动。牢牢把握正确舆论导向，健全社会舆情引导机制，传播正能量，注重通过法律和政策向社会传导正确价值取向。加强网络文化阵地建设，推动传统媒体和新兴媒体融合发展。

## 第三节 民族团结边疆繁荣稳定

巩固和发展最广泛的爱国统一战线，不断加强党对民族工作的领导，牢牢把握民族团结、繁荣发展主题，始终坚持“三个离不开”原则，不断增强“四个认同”，以共同发展促进民族团结，以边疆繁荣促进边疆稳定。

深入开展“民族团结月”及“创建民族团结示范村”等活动，营造民族团结和谐的社会氛围。加大民族团结宣传教育力度，妥善处理影响民族团结的问题。完善干部选拔任用制度，加强少数民族干部队伍建设。推动民族宗教工作法治化，提高依法管理宗教事务的能力。

深入实施爱民固边战略和平安边境创建活动，健全完善党政军警民“五位一体”管边控边治边的工作机制。依法严

密防范和严厉打击敌对势力渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、极端宗教活动，确保社会稳定、民族团结、边防巩固、边境安宁。

#### 第四节 加强社会治理

进一步加强和改进信访工作，畅通诉求渠道，不断完善社会利益协调和社会纠纷调处机制，妥善处理好企业改制、征地拆迁、环境保护、劳资关系等社会矛盾；加强社会治安防控体系建设，推进重大决策社会稳定风险评估制度，严厉打击各种违法犯罪活动；加强禁毒防艾队伍建设，健全群防群治体系，推进禁毒防艾长效机制建设，坚决打赢禁毒防艾人民战争，保障人民群众安居乐业。加大安全生产和公共安全宣传力度，提高各族人民安全意识和从业人员安全生产素质，健全有效应对突发公共事件的社会应急管理体制，全面提高重大事件处置及防灾减灾能力；抓好国防动员潜力调查工作，加强全民国防教育和后备力量建设。

##### 专栏 11 统筹城乡协调发展重点工程

**兴边富民：**实施兴边富民三年行动计划。主要建设道路硬化、沟渠、文化活动场所、种养殖业及特色优势产业发展。

**示范区建设示范点创建：**创建 25 个示范村及特色村寨，2 个特色小镇。

**易地扶贫搬迁：**易地扶贫开发 2237 户 8084 人。

**扶持人口较少民族发展：**建设文化活动室、混凝土路，水泥预制块石路、农田水利等。

**行政村及自然村整村推进：**主要实施基础设施、产业发展及社会事业。

**阿昌族整族帮扶脱贫发展：**实施经济发展、生产条件改善、民居建设、综合推进提升等项目。

**以工代赈工程：**主要建设乡村道路、沟渠、人畜饮水等。

## **第十一章 推进依法治县，建设法治陇川**

坚持依法治县、依法执政、依法行政共同推进，树立法治意识，培养运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力，努力推进严格执法、公正司法和全民守法，为与全省全国同步全面建成小康社会提供强有力的法治保障。

### **第一节 推进民主政治建设**

健全依法决策机制，推进科学民主决策。完善重大决策程序制度，确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确。建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，推行文化教育、医疗卫生、环境保护、社会保障、公用事业等重大民生决策事项民意调查制度和政府法律顾问制度。建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。加强对行政权力的制约和监督。加强党内监督、人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、社会监督、舆论监督等制度建设。完善政府内部层级监督和专门监督，完善纠错问责机制。

### **第二节 推进法治政府建设**

坚持法无授权不可为，推进行政机关职能、权限法定化，加强依法行政制度建设，建设职能科学、权责法定、执法严明、公正公开、廉洁高效、守法诚信的法治政府。深入开展“七五”普法工作，全面推进政务公开，实现行政权力公开透明运行。严格规范公正文明执法，建立职能集中、管理规范、运行有效的综合执法体系，加强行政执法主体和人员资

格管理，完善行政执法程序，健全行政裁量权基准制度，在食品药品安全、工商质监、公共卫生、安全生产、文化旅游、资源环境、农林、水务、交通运输、城乡建设、民政等领域内推行综合执法，加大关系群众切身利益领域的执法力度。健全行政执法和刑事司法衔接机制，实现行政处罚和刑事处罚无缝对接。加强行政执法监督，惩治执法腐败现象。

### **第三节 保障司法公正**

构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制，确保依法独立公正行使审判权、检察权，提高司法公信力。加强对司法活动监督，切实保证司法公正。加强检察机关对刑事诉讼、民事诉讼、行政诉讼的法律监督，细化对立案、侦查、审判、执行等环节的法律监督措施。完善人民监督员制度，重点监督检察机关查办职务犯罪的立案、羁押、扣押冻结财物、起诉等环节的执法活动。健全司法与社会沟通机制，完善接受和处理群众咨询、投诉、举报制度，及时回应社会关切。健全司法人员与当事人、律师、特殊关系人、中介组织接触、交往行为的制度，坚决惩治司法掮客行为，防止利益输送。坚决反对和惩治粗暴执法、野蛮执法行为，坚决惩治司法领域腐败现象，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

## **第十二章 保障措施**

《纲要》是全县经济社会发展的行动纲领，依法经过陇

川县人民代表大会审议批准，具有法律效力。《纲要》的实施要坚持党的领导，建立健全实施保障机制，举全县之力，集全民之智，确保各项目标任务顺利完成。

## **第一节 坚持规划统领**

《纲要》是全县国民经济和社会发展战略性、纲领性、综合性的规划，是制定全县各级各类规划、国民经济和社会发展年度计划以及有关政策的重要依据。各乡镇、各部门要自觉服从，严格执行，切实维护《纲要》的统领地位和权威性、严肃性。

《纲要》提出的目标任务，由部门专项规划细化和落实。部门专项规划要细化《纲要》确定的专项发展目标、重点任务、重大工程 and 项目、重大改革和政策。年度计划要根据《纲要》，结合年度经济运行情况，合理确定年度发展目标。

## **第二节 强化项目支撑**

### **一、抓实项目前期**

科学编制好“十三五”重点项目规划及政府投资项目三年滚动投资计划，合理编制年度投资计划。做好政府投资项目储备工作，结合陇川实际和需要，尽其所能，谋划和储备一批建设项目，提高项目储备的质量和数量，增加不同梯次的项目储备，确保项目前期工作经费投入力度不断的加大，高起点、高质量地做好重大项目前期工作。健全科学、民主的政府投资项目决策程序和机制，力求项目工作实现建设一批、论证一批、储备一批、引进一批的良性循环。加强土地收储工作，为项目落地打下坚实基础。

## 二、争取更多上级资金支持

按照国家产业导向和投资重点，抓住国家继续加大对西部地区、民族地区、边疆地区、贫困地区的扶持力度，进一步扶持人口较少和特困民族发展的机遇，各部门要深入研究项目工作，切实抓好项目前期工作，部门之间要纵向、横向加强信息互通、相互协作，争取更多的项目进入国家和省计划盘子，争取更多的项目落户陇川，更多的资金建设和发展陇川。

## 三、抓实项目建设和管理

项目建设特别是重大项目建设是“十三五”规划目标落实的重要支撑，“十三五”期间，要重点实施好一批重大基础设施、产业化发展、园区基础设施等项目，夯实发展基础，加快结构调整，加速经济社会发展。加强项目管理工作，认真做好减少和下放管理层级行政审批项目等事项的落实和衔接，提高主动服务水平，营造良好的投融资环境。严格项目管理规程，按照项目“四制”（合同制、招投标制、法人制、监理制）要求，进一步加强对投资项目的管理，规范项目建设程序，保证投资项目效益发挥，确保投资项目的规范化、程序化和制度化。加大项目稽查力度，健全项目跟踪问效机制，协调解决项目建设存在的问题和困难，全力推进项目建设。

## 第三节 加强监测评估

对《纲要》主要目标和主要任务、重要政策的制定实施进展和效果，以及重大工程和重大项目的推进情况监测评价、跟踪落实。

落实监测监督制度。各部门要加强对《纲要》实施情况的跟踪分析，特别要对重要发展目标进行监测，对战略重点任务实施情况进行分析，对重大项目进展情况进行跟踪。建立健全重大事项报告制度，及时报告《纲要》落实进展情况，自觉接受县人大及县政协的监督检查。根据《纲要》实施情况，选择重点行业、确定年度重点任务，开展重点督查。

健全规划评估制度。《纲要》实施中期阶段，要对《纲要》重要目标、战略重点任务、重大改革和政策、重大工程项目的实施进展情况进行中期评估，并报人大常委会审议。《纲要》实施期满，要开展总结评估，为编制下一个五年规划打好基础。

完善规划修订机制。当环境发生重大变化或其他重要原因，使实际经济运行、社会发展与规划目标发生较大偏离时，或国家调整相关指标等，需要对《纲要》进行修订或调整的，由县人民政府提出方案，报县人大常委会审议批准。

“十三五”规划是我县与全省全国同步全面建成小康社会具有决胜意义的一个五年规划。全县各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，认真贯彻落实党的十八届五中全会及省委九届十二次全会精神，在中共陇川县委的坚强领导下，紧紧围绕把陇川建成中缅陆水联运前沿港、沿边经济带重要的产业承接基地和云南糖业重要基地的战略目标，解放思想，抢抓机遇，努力开创跨越式发展新局面，为实现“十三五”规划和全面建成小康社会宏伟目标而努力奋斗！

## 注释

一带一路：指“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称。

三网融合：电信移动网络、广播电视网络、互联网络的整合。

多规合一：指国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用总体规划基于城乡空间布局的衔接与协调，是实现“一个城乡空间，一个空间规划”，合理布局城乡空间，有效配置土地资源，促进土地节约集约利用，提高政府行政效能的有效手段。

抓大壮小扶微工程：指通过“抓大”来发展亿元产值以上企业，推进骨干企业做大做强、做优，“壮小”来培育小型企业上规模，推动企业发展壮大，“扶微”加大对微型企业的扶持培育力度，促进微型企业快速发展，促进全县工业企业发展壮大。

一禁二拆三治四提升：“一禁”指加大执法力度，禁止新的私搭乱建，冻结存量，杜绝增量；“二拆”指拆除重点范围、区域、街道的临时建筑、违章建筑、户外和门头违法广告，实现透绿、见绿、透景、见景；“三治”指治脏、治乱、治差；“四提升”指提升城市品质、提升城市竞争力、提升城市形象、提升市民素质。

一站式通关服务：实现口岸管理有关部门信息互换、监管互认、执法互助，进出口货物在口岸享受‘一次申报、一次查验、一次放行’的‘一站式’服务，提升通关便利化水

平。

涉农涉小信贷完成“两个不低于”目标：指涉农贷款和小微企业增量不低于上年，增速不低于各项贷款平均增速的“两个不低于”工作目标。

六个精准，四个切实：指扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人（第一书记）精准、脱贫成效精准。切实落实领导责任、切实做到精准扶贫、切实强化社会合力、切实加强基层组织。

PPP项目：是指政府与私人组织之间，为了合作建设城市基础设施项目。或是为了提供某种公共物品和服务，以特许权协议为基础，彼此之间形成一种伙伴式的合作关系，并通过签署合同来明确双方的权利和义务，以确保合作的顺利完成，最终使合作各方达到比预期单独行动更为有利的结果。

互联网+：代表一种新的经济形态，即充分发挥互联网在生产要素配置中的优化和集成作用，将互联网的创新成果深度融合于经济社会各领域之中，提升实体经济的创新力和生产力，形成更广泛的以互联网为基础设施和实现工具的经济发展新形态。

司法掮客：指企图将黑手伸向政法机关、为他人办事、从中捞取钱财或谋取其他利益的特定人群。

三农：即农民、农业、农村的简称。

两手抓、两手都要硬：始终坚持一手抓物质文明建设，一手抓精神文明建设，两个都是重点，不能有所偏废。

三个离不开：即“汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，各少数民族之间也互相离不开”。

四个认同：指对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中华民族文化的认同、对中国特色社会主义道路的认同。

党政军警民“五位一体”：即党委把方向，政府总协调，军队当骨干，警方抓治理，民众为基础。

“七五”普法：“七五”普法是2016—2020年第七个五年法制宣传教育的简称，是指从“一五”普法开始到现在正经历第七个五年的普法教育。

# 陇川县第十六届人民代表大会第四次会议 关于陇川县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要草案的决议

(2016年1月28日陇川县第十六届人民代表大会第四次会议通过)

陇川县第十六届人民代表大会第四次会议审查了县人民政府提出的《陇川县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》，会议决定批准这个规划纲要。

会议认为，“十二五”以来，面对复杂多变的经济形势和繁重的改革发展稳定任务，全县上下积极应对各种困难和挑战，主动适应经济发展新常态，全面完成了“十二五”规划确定的各项目标任务，全县经济社会发展和改革开放取得了新成就，迈上了新台阶。“十三五”规划纲要提出的经济社会发展奋斗目标和主要任务，符合我县实际情况，集中了全县人民的共同意愿，反映了时代发展的客观要求，是陇川未来五年发展的宏伟蓝图。

会议号召，全县各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，认真贯彻落实党的十八届五中全会及省委九届十二次全会精神，在中共陇川县委的坚强领导下，紧紧围绕把陇川建成中缅陆水联运前沿港、沿边经济带重要的产业承接基地和云南糖业重要基地的战略目标，解放思想，抢抓机遇，努力

开创跨越式发展新局面，为实现“十三五”规划和全面建成小康社会宏伟目标而努力奋斗！

## 编辑人员名单

审 核：李林山 冯祖懿 郑洪云

主 编：常枝旺 何胜富 田黎明

副主编：聂丽娟 崔四海 李成丽 何庆忠 排新良

编 辑：曹金生 许洪伟 许有信 谢永辉 吴毕文

车威源

校 对：吴建雄 周国华 王阿霜 孙子云 董木努

彭武发 多 林